



# Comercio silvoagropecuario entre China y Chile en 50 años de relaciones diplomáticas

Angeli Reyes Galleguillos



[www.odepa.gob.cl](http://www.odepa.gob.cl)

## Comercio silvoagropecuario entre China y Chile en 50 años de relaciones diplomáticas

Enero 2021

### **Autoras:**

Angeli Reyes Galleguillos

Aída Guerrero

Departamento de Asuntos Internacionales

### **Coautor:**

Gustavo Franz Serrano

Agregado Agrícola de Chile en la República Popular China

2

Artículo producido y editado por la Oficina de Estudios y Políticas Agrarias – Odepa. Ministerio de Agricultura

Director Nacional (S) y Representante Legal: Adolfo Ochagavía Vial

### **Informaciones:**

*Teléfono: (56-2) 2397 3000*

[www.odepa.gob.cl](http://www.odepa.gob.cl)

e-mail: [odepa@odepa.gob.cl](mailto:odepa@odepa.gob.cl)



## ÍNDICE

1. Introducción	4
2. Relación bilateral Chile – China en 50 años	6
2.1 Relación comercial Chile – China	7
2.2 Evolución de la relación comercial silvoagropecuaria Chile – China	9
2.3 Comercio actual y perspectivas	15
3. Oportunidades y desafíos	22
4. Anexo	24



## 1. Introducción

Las relaciones diplomáticas entre la República de Chile y la República Popular China comenzaron el 15 de diciembre 1970, cumpliéndose en 2020, 50 años de un vínculo que ha tenido una dinámica y positiva evolución, destacándose principalmente el rápido crecimiento y diversificación de las relaciones comerciales<sup>1</sup>.

Tanto China como Chile, durante los años setenta, vivieron importantes procesos de cambios políticos y económicos. Sin ir más lejos, Chile impulsó una economía de libre comercio, caracterizándose fuertemente por la liberación unilateral de aranceles de importación. Mientras que China, comenzó con una serie de reformas que también involucró el paso gradual desde un modelo económico cerrado y centralmente planificado hacia una economía de libre mercado. Se llevaron a cabo un conjunto de reformas orientadas a fomentar la actividad económica, entre ellas, se encuentra la entrega de mayor flexibilidad a las empresas estatales en la toma de decisiones productivas y de inversión, la liberación de algunos precios, la creación del Banco Central de China y, posteriormente, la liberación gradual de aranceles de importación, a partir del año 1982.

La República Popular China actualmente se ubica como la segunda economía del mundo. Presenta un Producto Interno Bruto (PIB) de USD 14.299 billones para el año 2019, asociado a un crecimiento económico del 6,1% real interanual. En cuanto al PIB per cápita (PPA) tiene un valor de USD 20.070.<sup>2</sup>

4

China ocupa el primer lugar en las exportaciones del mundo y el segundo mayor importador luego de Estados Unidos. Cuenta con una población de 1.393 millones de habitantes<sup>3</sup> con una tasa de crecimiento poblacional de solo 0,5% en 2018, porcentaje que no ha podido ser aumentado luego de eliminar en 2015 la política de un solo hijo.

En cuanto a la relación comercial bilateral, se destaca un antes y después luego de la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio (TLC) Chile-China. Las exportaciones entre el año 2003 y 2005 tienen en promedio anual de USD 3.800 millones y, posteriormente, en el año 2007 (a un año de la entrada en vigencia del TLC), las exportaciones nacionales fueron de USD 10.500 millones. Si bien es cierto, el cobre tiene un promedio de participación anual del 80,9% del total de las exportaciones a China, entre 2003 y 2012, este porcentaje ha ido disminuyendo a contar del año 2013, lo que se explica por el aumento en la demanda de productos de otros sectores como el silvoagropecuario, que tiene un alcance no sólo económico, sino que también cultural. Un ejemplo de esto es el caso de las cerezas, que se han convertido en un símbolo de exportación del valle

---

<sup>1</sup> La República Popular China y sus vínculos con Chile, Biblioteca del Congreso Nacional de Chile.

<sup>2-3</sup> Ficha técnica China-Chile de la Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales, elaborada con cifras estimadas por el FMI, *Economic Intelligence Unit*. mayo 2020



central y sur chileno, que, gracias a su sabor y color, los consumidores chinos aprecian enormemente en su principal festividad, el año nuevo chino.

Este documento hace referencia a los primeros acercamientos que existieron entre ambos países, una revisión general del comercio bilateral y un análisis a la evolución al comercio silvoagropecuario desde 1990 a la fecha. Se destacan los hitos principales, como la negociación del TLC en el año 2005, el crecimiento del comercio agrícola gracias a las negociaciones de aperturas sanitarias (revisión a casos emblemáticos) y, finalmente, los desafíos que se deben enfrentar.



## 2. Relación bilateral Chile – China en 50 años

Las relaciones de cercanía con la República Popular China comienzan alrededor de los años 50, con las primeras conversaciones y visitas en torno al área cultural e interés por el acceso al salitre. Sin embargo, no fue hasta el año 70 que se le instruye al Embajador de Chile en Francia, Sr. Enrique Bernstein, iniciar las negociaciones para establecer relaciones diplomáticas y consulares con China, las que se tradujeron, el 15 de diciembre de 1970, en un Comunicado Conjunto con el que se estableció oficialmente las relaciones diplomáticas entre ambas naciones, transformando a Chile en el primer país de Latinoamérica en reconocer a la República Popular como el único gobierno legítimo de China, siendo Taiwán y el Tíbet partes inalienables de su territorio y en el primer país de América Latina en establecer relaciones diplomáticas con dicha nación.<sup>4</sup>

Las relaciones sino-chilenas han sido construidas bajo fundamentos jurídicos y políticos de vínculos sanos, cuya voluntad de ambos gobiernos es desarrollar y forjar fuertes vínculos de cooperación, priorizando la visión mutua en la colaboración del desarrollo bilateral. A lo largo de los 50 años, ambos países han vivido procesos de cambios que, gracias a la doctrina y relación de confianza construida, no se han realizado intervenciones en los asuntos internos de cada Estado y las diferencias se han tratado mediante canales diplomáticos, bajo un diálogo fluido y de profundo respeto.

Estos 50 años de relaciones diplomáticas se pueden desagregar, de manera general, en cuatro hitos<sup>5</sup>:

Durante la década del cincuenta, diferentes figuras del ámbito cultural chileno como poetas, pintores y escritores comenzaron a generar los primeros acercamientos con motivo de generar un intercambio cultural entre ambos países. En el año 1970, se concreta el comunicado conjunto donde empieza una relación oficial y de mayor cercanía.

Como segundo hito, a partir del año 1973 las relaciones se mantuvieron en forma pragmática sin intervención en asuntos propios de cada país. Sin embargo, ambos países entendían que debían buscar cooperación sin que implicara una aprobación o identidad política. En el año 1976, la República Popular China inició un proceso de reforma y apertura, muy coincidente con aquellos lineamientos económicos implementados por Chile, lo que permitió mayores espacios de diálogo y cooperación. Es así como en los años ochenta, se firmaron diversos acuerdos de cooperación cultural, económica y comercial, comenzando a destacar las exportaciones de cobre, salitre y yodo.

El tercer lugar, se da a comienzos de los años noventa, con una imagen de reapertura por parte de Chile hacia los demás países. Entre los años noventa y posteriormente en 2000, comienza una

---

<sup>4</sup> Relaciones bilaterales Chile-China. Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile

<sup>5</sup> Andrés Borquez, Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. / Las relaciones de Chile y China: del simbolismo a la acción, Octavio Errázuriz Guilisasti.



mayor interacción entre los foros multilaterales, como APEC<sup>6</sup> y se generan nuevos hitos en la relación bilateral. En 1999, Chile se transformó en el primer país de Latinoamérica en apoyar a China para su incorporación a la OMC<sup>7</sup>, en 2004 Chile fue el primer país de América Latina en reconocer a China como una economía de mercado y, finalmente, el año 2005, fue el primer país de la región que firma un TLC con China.<sup>8</sup>

Durante este periodo, se presentaron importantes acercamientos con el gigante asiático, incluso se desarrollaron las primeras visitas de los mandatarios en los respectivos países, además de encuentro de otras autoridades. Esto permitió seguir construyendo los lazos de confianza y mayor entendimiento entre ambos países, como la búsqueda de oportunidades de comercio, asociación y cooperación en diferentes áreas. Se forjaron convenios bilaterales que fomentaron el desarrollo del comercio, además de la participación en mecanismos multilaterales de cooperación del Asia Pacífico.

Finalmente, el cuarto hito representa la madurez y el alto nivel político e integración económica que ha alcanzado la relación bilateral. Bajo los principios de confianza y respeto mutuo, Chile se ha transformado en un país altamente posicionado en América Latina y un socio estratégico. El año 2012, el Primer Ministro Wen Jiabao, anunció el cambio de estatus de las relaciones entre Chile y China hacia una asociación estratégica<sup>9</sup>, ratificando la confianza mutua y la cooperación multisectorial. Posteriormente en el año 2016, el presidente Xi Jinping nuevamente eleva la relación bilateral a una asociación estratégica integral, una categoría que China reserva para países con quien tiene una relación sólida y con perspectivas de desarrollo. Esta nueva categoría permitió darle mayor impulso al plan de acción suscrito en 2015, se instaló la Comisión binacional permanente, se incentiva el aumento de las inversiones, la cooperación en temas medioambientales, promoción de turismo y trabajo colaborativo en foros multilaterales y, además, de la puesta en marcha de la negociación e implementación de la profundización del TLC (en el año 2017).

7

## 2.1 Relación comercial Chile – China

La relación de comercio bilateral, si bien comenzó en la década del 70, los registros muestran que el intercambio comercial de la época era muy incipiente e inestable. La participación que tuvo China en el comercio internacional chileno entre los años 70 y 90 concentró el 0,6 y 3,4% de la

---

<sup>6</sup> Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico. China se incorpora en el año 1991 y luego Chile se incorpora oficialmente en el año 1994.

<sup>7</sup> Organización Mundial de Comercio. Chile es país miembro desde el año 1995 y China logra luego de extensas negociaciones logra ingresar el 2001.

<sup>8</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, Relación Bilateral Chile-China

<sup>9</sup> La Asociación Estratégica, es un acuerdo que hace referencia a un alto nivel de profundización de relaciones diplomáticas entre dos Estados. Si bien en general, este concepto se destaca por la inexistencia de una definición oficial específica, sin duda es un claro ejemplo de las buenas relaciones bilaterales y la confianza que se deposita por el otro.



totalidad de los envíos nacionales al mundo. La siguiente tabla muestra los valores de la balanza comercial entre ambos países durante los primeros 20 años de comercio cincuentenario.

**Tabla 1: Balanza comercial de Chile 1971 - 1990**

	Valor (millones de USD)				
	1971	1975	1980	1985	1990
Exportaciones nacionales al mundo	962	1.552	4.671	3.823	8.631
Exportaciones nacionales a China	6	12	105	125	31
<i>% participación</i>	<i>0,60%</i>	<i>0,80%</i>	<i>2,30%</i>	<i>3,30%</i>	<i>0,40%</i>
Importaciones nacionales al mundo	1.166	1.338	5.821	2.743	7.023
Importaciones nacionales a China	2	1	21	24	57
Balanza comercial Chile - Mundo	-203	214	-1.150	1.080	1.608
Balanza comercial Chile - China	4	11	84	101	-26

Fuente: Elaborado por Odepa con información del Servicio Nacional de Aduanas y el Banco Central de Chile, estadísticas nacionales total país y China corresponden a la publicación del Banco Central "Indicadores Económicos y Sociales de Chile 1960 - 2000".

Las reformas económicas iniciadas por Chile provocaron un cambio de la estructura económica desde un mercado doméstico altamente regulado, hacia un enfoque de libre mercado con miras al comercio exterior. Entre los aspectos que se destacó en esta transición, fue la reducción de la tasa arancelaria de Chile, pasando de un máximo de 220% con promedio de 94% a 1980 con aranceles máximos del 10%<sup>10</sup>, permitiendo un mayor acercamiento a los diferentes países y por supuesto a la República Popular China, tal como se aprecia en la tabla N°1, como resultado, las exportaciones nacionales comenzaron a aumentar paulatinamente. En cuanto a China, las reformas estructurales fueron aplicadas a contar del año 1978 y recién en el año 1982 comenzaron a realizarse rebajas paulatinas en las tasas arancelarias desde 56% a 15% en el año 2001.

En aquella época, el comercio internacional estuvo dominado por el sector minero (85%), compuesto principalmente por cobre, seguido por hierro, salitre y otros minerales. La participación del sector silvoagropecuario y productos del mar, en los primeros años de comercio, aún no presentaban una participación significativa, entregando en 1971 porcentajes de envíos cercano al 3,7%, en relación con los envíos totales del país. Con el paso de los años, la canasta de productos nacionales se fue diversificando y con ello aumentó la participación del sector, alcanzando porcentajes de 5,4%, 7,3%, 13,5% y 11,5% en los años descritos en la tabla N°1<sup>11</sup>. En cuanto al intercambio bilateral, las primeras exportaciones fueron de cobre y salitre y, posteriormente, comenzaron los envíos de celulosa, papel y lanas.

<sup>10</sup> French-Davis (1980) y Banco Central de Chile.

<sup>11</sup> Indicadores económicos y sociales de Chile 1960 – 2000, Banco Central de Chile.



Desde el año 1990 en adelante, se puede obtener la composición de las exportaciones silvoagropecuarias nacionales, identificando claramente la participación de los sectores y rubros. El siguiente análisis muestra la evolución de la relación comercial bilateral, el impacto de la implementación del TLC en el año 2006, las aperturas sanitarias, la profundización del TLC en 2017 y el impacto de la situación sanitaria por causa de la pandemia por covid-19.

## 2.2 Evolución de la relación comercial silvoagropecuaria Chile – China

A contar del año 1990, el comercio bilateral comienza a vivir una nueva etapa y con ello mayor acercamiento a nivel de autoridades, lo que permitió fortalecer aún más las relaciones entre ambas economías y establecer lazos comerciales y de cooperación.

Entre el año 1990 y 2000, las exportaciones chilenas tuvieron un crecimiento promedio anual de 23,3%, con un salto considerable en los años 1994, 1995 y 1998 que presentaron niveles de crecimiento de 42%, 73,2% y de 2200%, respectivamente. A lo largo de la relación comercial bilateral, tomando como referencia 1990, la composición de las exportaciones estaba dominada en un 92% por el sector forestal, específicamente por celulosa y un 7,3% por el sector pecuario, que correspondía a envíos de lanas peinadas y esquiladas. En el año 1994 existió un notable crecimiento de las exportaciones chilenas (+42%), gracias al aumento de las exportaciones de celulosa y al incipiente pero muy apreciado envío de productos madereros como tableros de fina densidad. Nuevamente para el año 1995 se vivió un importante crecimiento, en donde el sector forestal duplicó los valores enviados de celulosa y continuó con un crecimiento estable de la exportación de tableros. A pesar de estos importantes avances en la relación comercial, no es hasta el año 1997 y 1998 cuando comienzan a concretarse los primeros envíos del sector agrícola. En 1997 se realiza el primer envío de vinos con denominación de origen con un valor total de USD 1,2 millones. En el año 1998, se concretan los primeros envíos de uvas frescas, trozos y despojos de ave, manzanas frescas, preparaciones alimenticias y ciruelas frescas, alcanzando el sector agrícola una participación de 37% en el total de las exportaciones silvoagropecuarias a China. Esto explica el gran salto en el crecimiento de las exportaciones en un 2200%. Este avance demuestra el trabajo en la diversificación de la canasta exportadora, disminuyendo la dependencia de la celulosa y también reflejando el comienzo de una agricultura de exportación.

9

La tabla N°2 entrega la información sobre la balanza comercial entre los años 1990 y 2000 donde se puede apreciar como comienza a generar un cambio en la composición de las exportaciones.



**Tabla 2: Chile, comercio exterior silvoagropecuario a China 1990 – 2000**

	Valor (miles USD)										
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Exportaciones Nacionales	30.600	79.400	280.600	183.500	133.300	288.100	354.100	579.200	586.300	567.100	967.700
Exportaciones Silvoagropecuarias	20.983	24.483	35.931	29.205	41.466	71.811	70.439	68.896	156.937	48.495	170.883
<i>% participación silvoagropecuaria</i>	<i>68,6%</i>	<i>30,8%</i>	<i>12,8%</i>	<i>15,9%</i>	<i>31,1%</i>	<i>24,9%</i>	<i>19,9%</i>	<i>11,9%</i>	<i>26,8%</i>	<i>8,6%</i>	<i>17,7%</i>
Exportaciones Agrícola	0	0	0	206	0	101	279	2.516	58.571	32.436	20.113
Exportaciones Pecuario	1.527	2.517	4.361	3.333	4.351	5.777	5.143	6.366	7.215	7.058	7.453
Exportaciones Forestal	19.456	21.966	31.570	25.666	37.115	65.933	65.017	60.014	91.151	9.001	143.317
Importaciones Silvoagropecuarias	2.528	2.902	2.048	3.482	4.243	4.148	5.712	6.423	7.617	5.532	6.900
Importaciones Agrícola	2.190	2.549	1.042	2.359	2.447	2.163	2.596	2.607	4.084	2.565	3.519
Importaciones Pecuario	259	195	614	658	1.018	828	891	1.038	935	561	626
Importaciones Forestal	79	158	392	465	778	1.157	2.225	2.778	2.598	2.406	2.755
Balanza Silvoagropecuaria	18.455	21.581	33.883	25.723	37.223	67.663	64.727	62.473	149.320	42.963	163.983
Balanza Agrícola	-2.190	-2.549	-1.042	-2.153	-2.447	-2.062	-2.317	-91	54.487	29.871	16.594
Balanza Pecuario	1.268	2.322	3.747	2.675	3.333	4.949	4.252	5.328	6.280	6.497	6.827
Balanza Forestal	19.377	21.808	31.178	25.201	36.337	64.776	62.792	57.236	88.553	6.595	140.562

Fuente: elaborado por Odepa con información del Servicio Nacional de Aduanas y Banco Central de Chile.

En cuanto a las importaciones chilenas desde China, entre los años 1990 y 2000, el crecimiento promedio anual fue de un 10,6% destacando los productos del sector agrícolas como el arroz y las semillas. Sin embargo, a contar del año 1992, existió un cambio en el perfil importador orientándose hacia productos como setas (hongos), algodón sin peinar, ajos frescos y salsa de soya.

En la tabla N°3 se muestra la balanza comercial silvoagropecuaria entre los años 2001 y 2010. Este período corresponde a una profundización de la relación diplomática, donde se establecen los primeros acuerdos sobre protección fito y zoonosanitarios y la negociación e implementación del Tratado de libre comercio Chile-China.

El sector forestal continúa siendo el que predomina en las exportaciones, teniendo una participación del 90% en 2001 y de 70% en 2010. En el sector agrícola, entre 2001 y 2010, se destacan los envíos de vinos con denominación de origen y a granel, las uvas y manzanas frescas, aumentando este sector su participación a 10,8% en 2010.

**Tabla 3: Chile, comercio exterior silvoagropecuario a China 2001 – 2010**

	Valor (miles USD)									
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Exportaciones Nacionales	1.069.800	1.270.200	1.908.892	3.441.770	4.895.781	5.254.963	10.505.947	8.519.387	13.028.685	17.324.562
Exportaciones Silvoagropecuarias	270.193	271.784	255.394	391.693	403.094	427.209	836.015	893.206	1.023.641	957.641
<i>% participación silvoagropecuaria</i>	<i>25,3%</i>	<i>21,4%</i>	<i>13,4%</i>	<i>11,4%</i>	<i>8,2%</i>	<i>8,1%</i>	<i>8,0%</i>	<i>10,5%</i>	<i>7,9%</i>	<i>5,5%</i>
Exportaciones Agrícola	20.496	53.339	24.378	33.658	23.357	43.992	82.315	107.178	110.841	177.039
Exportaciones Pecuario	8.502	4.688	8.721	10.169	13.181	19.712	21.021	19.288	27.510	42.513
Exportaciones Forestal	241.195	213.757	222.295	347.866	366.556	363.505	732.679	766.740	885.290	738.089
Importaciones Silvoagropecuarias	7.923	11.136	15.484	21.036	24.373	31.778	55.772	82.667	54.004	84.612
Importaciones Agrícola	3.099	4.342	7.198	8.981	9.576	13.515	32.802	46.511	34.153	44.956
Importaciones Pecuario	1.264	1.243	2.307	2.630	2.639	3.097	2.492	5.186	4.186	10.155
Importaciones Forestal	3.560	5.551	5.979	9.425	12.158	15.166	20.478	30.970	15.665	29.501
Balanza Silvoagropecuaria	262.270	260.648	239.910	370.657	378.721	395.431	780.243	810.539	969.637	873.029
Balanza Agrícola	17.397	48.997	17.180	24.677	13.781	30.477	49.513	60.667	76.688	132.083
Balanza Pecuario	7.238	3.445	6.414	7.539	10.542	16.615	18.529	14.102	23.324	32.358
Balanza Forestal	237.635	208.206	216.316	338.441	354.398	348.339	712.201	735.770	869.625	708.588

Fuente: elaborado por Odepa con información del Servicio Nacional de Aduanas y Banco Central de Chile

En junio 2002, la República Popular China propone a Chile iniciar el proceso para alcanzar un Tratado de libre comercio. En el año 2004, se dio inicio formal al estudio de factibilidad, cuya conclusión sugirió la aprobación para las tratativas de un TLC Chile-China. El anuncio oficial se dio a conocer el 23 de abril de 2004, de manera conjunta por los cancilleres de ambos países. En noviembre del mismo año, en la Cumbre de Líderes APEC en Santiago, los presidentes Hu Jintao y Ricardo Lagos anunciaron el inicio de las negociaciones para conseguir un TLC entre ambos países.

La negociación del acuerdo comenzó en enero 2005 y finalizó en octubre del mismo año, después de cinco rondas de negociación celebradas en ambos países. La firma del acuerdo fue realizada en Busan, Corea, durante la Cumbre APEC de noviembre 2005 y la entrada en vigor fue desde el 1 de octubre de 2006, transformando a Chile en el primer país de América Latina en conseguir un TLC con China.

El acuerdo contempló 14 capítulos y de ellos los más relevantes para el sector silvoagropecuario son, sin duda, el capítulo de Trato nacional y acceso de mercancías al mercado y el capítulo de Medidas sanitarias y fitosanitarias.

En el capítulo de Acceso de mercancías al mercado (desgravación arancelaria), al momento que entró en vigor el TLC, existió una desgravación inmediata del 92% de las exportaciones chilenas a China. Además, se contemplaron desgravaciones a 1,5 y 10 años para el acceso de los productos chilenos y plazos de 1,2 y 5 años para las exportaciones chinas con destino a Chile. Asimismo, con el espíritu de proteger ciertos sectores sensibles, ambos países acordaron exclusiones de productos que alcanzan 1% de las exportaciones chilenas y 3% de los envíos de China a Chile.

11

Entre los productos que se vieron beneficiados con liberación inmediata y a 5 años se encuentran: hortalizas, aceites de pescados, carnes de ave, cerezas, duraznos, nectarines, tableros de maderas, salmón ahumado, quesos, duraznos en conserva, chocolates y pasta de tomate. Para el caso de uvas y manzanas, su liberación fue en 10 años.

Los productos excluidos corresponden a 152 líneas arancelarias, donde se encuentran productos agrícolas como trigo, maíz, arroz, harinas, aceites, azúcar, algunos tipos de tableros de madera, ciertos tipos de papeles y fibras.

El 1 de enero del año 2015 todos los productos que contaban con un proceso de desgravación a 10 años quedaron liberalizados, sin arancel en el ingreso a China.

En el año 2007 se ve un crecimiento significativo de las exportaciones silvoagropecuarias con un 95,7%, reflejándose inmediatamente los beneficios alcanzados por la puesta en vigencia del TLC. Se destaca fuertemente la participación del sector agrícola (+87,1%) con los envíos de uva de mesa y vino con denominación de origen.

Las ocho primeras negociaciones sanitarias para apertura de mercado se concretaron en 2004. Estas correspondieron a protocolos acordados entre las agencias sanitarias de ambos países, que establecieron los requisitos que impone el país de destino para asegurar la condición fito y

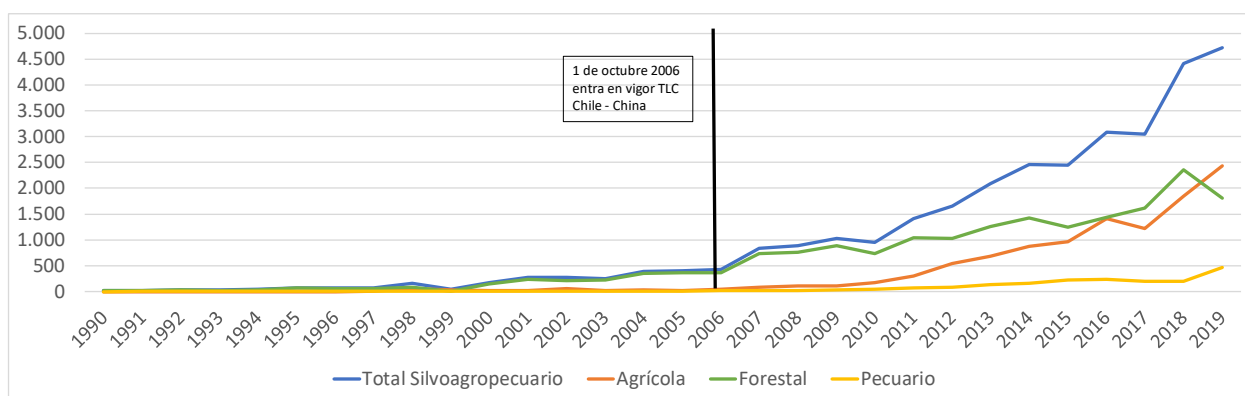


zoosanitaria al interior de sus fronteras. Los primeros protocolos firmados entre el ministerio de agricultura de Chile y la administración general de supervisión de calidad, inspección y cuarentena de la República Popular China (AQSIQ<sup>12</sup>) para productos chilenos fueron: manzana, kiwi, uva de mesa y carne de ave. Para productos chinos fueron: pera china, litchi, pera fragante y longan. En el anexo 1, se encuentra el listado completo de los protocolos sanitarios que Chile ha firmado con China.

La firma de los protocolos entregó una señal de profundización en la cooperación bilateral, así como también una formalización y resguardo al comercio entre ambos países.

El siguiente gráfico muestra la evolución del comercio silvoagropecuario desde el año 1990 a 2019, donde se destaca claramente el impacto del TLC, así como también de las negociaciones sanitarias para la apertura de mercado en el crecimiento de las exportaciones del sector.

**Gráfico 1: Exportaciones Silvoagropecuarias chilenas a China 1990 - 2019 (millones de USD FOB)**



Fuente: elaborado por Odepa con información del Servicio Nacional de Aduanas

En el año 2008 continuó el proceso de aperturas sanitarias, se lograron tres nuevas negociaciones sanitarias para los productos chilenos de cerezas, productos lácteos y carne de cerdo y tres más para productos chinos: chalotas, cítricos y ciruela.

Uno de los productos con más éxito al momento de recibir la notificación de apertura sanitaria, ha sido la cereza, cuyas exportaciones se iniciaron en 2008 con un registro de USD 15,8 millones, convirtiéndose en unos de los principales productos responsables del crecimiento de las

<sup>12</sup> Administración general de supervisión de calidad, inspección y cuarentena de la República Popular China, AQSIQ por sus siglas en inglés. Hasta el año 2018, fue la agencia negociadora y encargada de asuntos fito – zoosanitarios. Actualmente, la agencia negociadora corresponde a la Administración General de Aduanas de China (GACC).

exportaciones de ese año con un incremento de 30,2% para el sector agrícola. Más adelante se explica el exitoso caso de la venta de nicho de esta fruta.

En el siguiente período, entre el año 2011 y 2019, se establece la profundización del TLC, se da continuidad a la agenda sanitaria bilateral, se presenta un cambio en la redistribución de los sectores predominantes en las exportaciones silvoagropecuarias y China se convierte en el principal socio comercial de Chile, en términos silvoagropecuarios.

Los avances en las negociaciones sanitarias fueron tanto para productos agrícolas como pecuarios. En 2011 se concretaron los protocolos para la exportación de arándanos y camélidos, luego en 2012 entraron en vigor los acuerdos para los productos chilenos como tripas de cerdo y carne bovina, ovina y caprina congelada. Estos acuerdos apuntaron directamente a seguir el trabajo de diversificación de la canasta exportadora, aportando un crecimiento promedio anual de 16,3% entre 2011 y 2019, destacándose fuertemente los años 2013 (26,3%), 2016 (26,0%) y 2018 con un máximo de 45% de crecimiento en relación con el año anterior.

El segundo punto relevante es la redistribución de los sectores en las exportaciones. Desde los años 90 el sector forestal, liderado por la celulosa, había predominado en las exportaciones silvoagropecuarias. Sin embargo, en el año 2019 la situación se revierte y pasa el sector agrícola a ser líder del comercio bilateral con China. Este cambio se atribuye principalmente al éxito de la campaña de cerezas en el mercado chino. En la tabla N°4 se muestra la balanza comercial silvoagropecuaria del período, reflejándose claramente el cambio del sector agrícola como sector predominante en las exportaciones silvoagropecuarias.

13

**Tabla 4: Chile, comercio exterior silvoagropecuario a China 2011 – 2019**

	valor (miles USD)								
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Exportaciones Nacionales	18.628.867	18.083.559	19.067.264	18.192.759	16.219.359	17.348.425	18.864.183	25.161.913	22.692.049
Exportaciones Silvoagropecuarias	1.414.845	1.653.830	2.085.972	2.463.603	2.445.850	3.083.840	3.043.381	4.414.373	4.721.399
<i>% participación silvoagropecuaria</i>	<i>7,6%</i>	<i>9,1%</i>	<i>10,9%</i>	<i>13,5%</i>	<i>15,1%</i>	<i>17,8%</i>	<i>16,1%</i>	<i>17,5%</i>	<i>20,8%</i>
Exportaciones Agrícola	298.868	539.745	688.983	879.951	969.569	1.411.423	1.226.104	1.852.753	2.438.756
Exportaciones Pecuario	71.794	87.792	136.487	155.802	224.270	233.127	197.779	202.309	474.211
Exportaciones Forestal	1.044.183	1.026.293	1.260.502	1.427.850	1.252.011	1.439.290	1.619.498	2.359.311	1.808.432
Importaciones Silvoagropecuarias	106.473	125.628	157.868	165.317	168.711	165.559	168.630	218.682	167.665
Importaciones Agrícola	53.962	62.564	82.246	84.233	95.092	95.837	98.415	110.234	92.095
Importaciones Pecuario	10.716	7.495	8.659	6.917	5.220	7.050	7.318	7.373	8.610
Importaciones Forestal	41.795	55.569	66.963	74.167	68.399	62.672	62.897	101.075	66.960
Balanza Silvoagropecuaria	1.308.372	1.528.202	1.928.104	2.298.286	2.277.139	2.918.281	2.874.751	4.195.691	4.553.734
Balanza Agrícola	244.906	477.181	606.737	795.718	874.477	1.315.586	1.127.689	1.742.519	2.346.661
Balanza Pecuario	61.078	80.297	127.828	148.885	219.050	226.077	190.461	194.936	465.601
Balanza Forestal	1.002.388	970.724	1.193.539	1.353.683	1.183.612	1.376.618	1.556.601	2.258.236	1.741.472

Fuente: elaborado por Odepa con información del Servicio Nacional de Aduanas y Banco Central de Chile.

El éxito del crecimiento de las exportaciones silvoagropecuarias se atribuye al gran trabajo que ha desempeñado el sector privado y las organizaciones públicas del país. Se debe destacar la importante labor que ejerce el Ministerio de Agricultura por medio del Servicio Agrícola y Ganadero (SAG) y la Agregaduría Agrícola de Chile en China en los procesos de negociaciones

sanitarias para aperturas de mercado. Por otro lado, existe el trabajo de promoción e imagen país que realiza ProChile tanto en sus oficinas centrales en Santiago como sus representaciones en diferentes ciudades del gigante asiático como Beijing, Shanghái y Guangzhou.

La importante gestión que han realizado coordinadamente el sector público y privado en la creación de marcas sectoriales<sup>13</sup> han conseguido posicionar los productos chilenos en la mente de los consumidores chinos.

Hacia el año 2010 comienzan a establecerse las primeras marcas sectoriales asociadas al sector silvoagropecuario, entre ellas se encuentran:

**Tabla 5: Marcas sectoriales relacionadas con el sector agropecuario - ProChile**

Marca Sectorial	Sector productivo	Mercado objetivo	Año de inicio
Wine of Chile	Vinos con denominación de origen	China, Brasil, Estados Unidos	2010
ChilePork	Cerdos	China, Corea del Sur, Japón	2012
Fruits from Chile	fruta fresca	Estados Unidos, Latinoamérica, Europa y Asia	2012
Cherries from Chile	Cerezas	China, Japón, Corea del Sur	2016

Fuente: Elaborado por Odepa con información de ProChile / marcas sectoriales

Se debe señalar que estas marcas fueron lanzadas para abordar los mercados objetivos descritos, sin embargo, se pueden encontrar en diferentes ferias internacionales alrededor del mundo.

Gracias a que los sectores productivos han sabido aprovechar las ventajas comparativas que presenta Chile en términos de geografía y con ello una condición sanitaria de alto nivel, sumado a las gestiones realizadas por las agencias sanitarias y las buenas relaciones diplomáticas, China en términos silvoagropecuarios pasó a ser el principal socio comercial para los productos silvoagropecuarios chilenos en el año 2018. La siguiente tabla muestra los 20 primeros mercados de destinos de las exportaciones chilenas silvoagropecuarias y donde China presenta un crecimiento promedio anual de 19,4% en el período 2010 – 2019.

<sup>13</sup> Programas de ProChile que apoyan a los sectores productivos a fortalecer el posicionamiento internacional. Trabajando en las características y necesidades específicas de los mercados, generando material de promoción acorde a sus culturas.



**Tabla 6: Chile, destino de las exportaciones silvoagropecuarias 2010 - 2019**

País	Valor en miles USD									
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
China	957.642	1.414.846	1.653.829	2.085.971	2.463.603	2.445.850	3.083.840	3.043.381	4.414.373	4.721.399
Estados Unidos	2.868.049	3.073.106	3.048.941	3.371.915	3.407.343	3.258.364	3.590.523	3.285.678	3.511.932	3.285.268
Japón	790.880	1.035.017	1.052.186	1.003.741	989.315	867.205	859.636	920.113	1.006.157	915.585
Holanda	742.355	869.258	868.712	971.326	968.510	857.534	839.440	885.741	942.246	806.530
Corea del Sur	533.693	606.645	648.988	719.833	732.739	752.750	649.779	690.999	760.737	659.086
Reino Unido	553.019	614.890	570.038	573.010	594.354	545.053	535.129	499.043	563.827	538.697
México	641.448	725.081	650.355	654.582	648.832	685.681	618.416	538.585	576.355	557.365
Brasil	337.899	358.980	418.044	444.971	467.292	406.168	451.896	436.980	435.242	403.710
Italia	436.794	505.408	413.456	394.505	356.377	328.770	282.743	338.215	369.163	306.524
Alemania	361.887	410.408	349.551	341.522	329.892	299.210	267.791	336.131	415.110	364.977
Canadá	275.100	323.846	334.300	350.151	336.716	315.766	339.674	317.070	334.546	326.538
Perú	314.908	357.856	378.123	403.602	379.506	332.612	331.276	358.086	397.605	356.946
Colombia	299.984	365.432	424.635	395.075	405.488	308.690	277.333	279.146	319.954	304.729
Taiwán	270.849	297.226	264.657	282.877	325.496	247.896	270.081	310.629	348.411	269.702
Francia	224.306	260.293	250.930	274.662	253.549	195.649	156.813	193.668	227.989	175.819
Rusia	225.153	240.607	297.108	320.962	345.146	252.035	153.945	234.564	310.922	248.772
Ecuador	138.843	155.965	175.574	182.530	184.872	143.607	121.613	155.054	179.133	169.774
España	231.865	215.856	206.455	252.433	174.013	168.495	149.654	170.364	207.784	176.682
<b>Total general</b>	<b>12.432.483</b>	<b>14.522.297</b>	<b>14.440.417</b>	<b>15.510.514</b>	<b>16.046.180</b>	<b>14.819.505</b>	<b>15.210.094</b>	<b>15.381.835</b>	<b>17.900.756</b>	<b>16.865.459</b>

Fuente: elaborado por Odepa con información del Servicio Nacional de Aduanas.

El tercer hito relevante en este período corresponde al inicio de la negociación y entrada en vigencia de la profundización del TLC Chile – China. En 2016, durante la visita del presidente chino Xi Jinping a Chile, se firmó un memorándum de entendimiento que acordaba el inicio de un diálogo para profundizar el acuerdo, que ya cumplía 10 años de vigencia.

15

En abril de 2017 se iniciaron las negociaciones para la modernización del acuerdo y tras tres exitosas rondas, en noviembre del mismo año, en presencia de ambos presidentes se firmó en Vietnam en el marco de la Cumbre APEC la profundización del TLC, que posteriormente tras ser ratificado por el Congreso Nacional, entró en vigor el 1 de marzo 2019. En cuanto a las mejoras para el sector, se presentaron rebajas arancelarias para 30 ítems del sector forestal en un período de tres años, productos como tableros de madera, algunas maderas estratificadas y contrachapadas y ciertos productos de pino radiata, tales como marcos, paletas, barriles. Asimismo, Chile entregó acceso libre de aranceles para 24 ítems arancelarios originarios de China, entre ellos azúcares (glucosa, fructosa), textiles (algunos tejidos de lana, hilados y tejidos de fibras sintéticas, ropa de algodón, de lana, pelo fino y de fibras sintéticas) y ciertos productos industriales (algunos tipos de refrigeradores y secadoras, entre otros).

### 2.3 Comercio actual y perspectivas

El actual comercio silvoagropecuario que existe entre ambos países se concentra fuertemente en los siguientes productos: celulosa, fruta fresca, carne de cerdo congelada, productos madereros, vino con denominación de origen y carne bovina congelada. Para el caso de la fruta fresca, en el año 2019 China se convirtió en el principal destino de estos productos, encabezados por cerezas, uvas, ciruelas, arándanos y nectarines.

Durante los últimos tres años, el crecimiento promedio anual de las exportaciones silvoagropecuarias con destino a China ha sido de 24,6%, con una participación del 28% en total de los envíos del sector para 2019. En el análisis enero-noviembre 2019/2020 a pesar de la caída de los envíos a causa de la pandemia por Covid-19, China continúa siendo el principal destino con una participación del 26,2% y un alza de 78,6% en los envíos pecuarios encabezados por carne de cerdo congelada.

**Tabla 7: Balanza comercial silvoagropecuaria Chile - China 2017 - 2020**

	Valor (miles USD)						
	2017	2018	2019	Var. % Interanual	Enero - noviembre		Var. %
					2019	2020	
Exportaciones silvoagropecuarias al Mundo	15.381.835	17.900.757	16.865.414	4,7	15.246.296	14.163.165	-7,1
Importaciones silvoagropecuarias desde Mundo	5.844.993	6.560.187	6.345.765	4,2	5.814.986	5.960.755	2,5
Exportaciones nacionales a China	18.864.183	25.161.913	22.692.049	9,7	20.003.372	S/I	
Importaciones nacionales desde China	15.496.575	17.484.851	16.526.567	3,3	15.316.159	S/I	
Balanza	3.367.608	7.677.062	6.165.482	35,3	4.687.213	S/I	
Exportaciones silvoagropecuarias a China	3.043.381	4.414.373	4.721.377	24,6	3.953.045	3.707.597	-6,2
Participación respecto al Mundo (%)	20%	25%	28%		26%	26%	
Exportaciones agrícolas	1.226.104	1.852.753	2.438.734	41,0	1.878.404	1.581.634	-15,8
Exportaciones pecuarias	197.779	202.309	474.211	54,8	402.248	718.305	78,6
Exportaciones forestales	1.619.498	2.359.311	1.808.432	5,7	1.672.393	1.407.658	-15,8
Importaciones silvoagropecuarias desde China	168.630	218.682	167.473	-0,3	155.582	162.859	4,7
Participación respecto desde el Mundo (%)	3%	3%	3%		3%	3%	
Importaciones agrícolas	98.415	110.234	91.903	-3,4	85.002	113.850	33,9
Importaciones pecuarias	7.318	7.373	8.610	8,5	8.511	12.843	50,9
Importaciones forestales	62.897	101.075	66.960	3,2	62.069	36.166	-41,7
Balanza silvoagropecuaria	2.874.751	4.195.691	4.553.904	25,9	3.797.463	3.544.738	-6,7
Balanza agrícola	1.127.689	1.742.519	2.346.831	44,3	1.793.402	1.467.784	-18,2
Balanza pecuaria	190.461	194.936	465.601	56,4	393.737	705.462	79,2
Balanza forestal	1.556.601	2.258.236	1.741.472	5,8	1.610.324	1.371.492	-14,8

Fuente: elaborado por Odepa con información del Servicio Nacional de Aduanas.

En las siguientes dos tablas, se muestran los principales productos exportados e importados con los respectivos valores y participación.



**Tabla 8: Chile, exportaciones silvoagropecuarias a China**

Código armonizado	Productos	Valor (miles USD FOB)						
		2017	2018	2019	Enero - noviembre		Var. %	Part. %
					2019	2020		
4703	Celulosa	1.327.399	2.003.467	1.464.435	1.359.407	1.147.251	-15,6	30,9
80929	Cereza fresca	481.789	1.012.309	1.481.117	982.726	919.169	-6,5	24,8
2032900	Demás carnes porcinas congeladas	25.693	25.620	145.276	113.470	323.080	184,7	8,7
22042110	Vino con denominación de origen	250.425	249.492	247.390	221.498	163.116	-26,4	4,4
8061000	Uvas	185.708	202.641	205.680	205.642	154.992	-24,6	4,2
44012200	Demás maderas en plaquitas o partículas no coníferas	107.514	137.266	176.222	155.769	120.815	-22,4	3,3
8094019	Demás ciruelas frescas	48.697	65.606	120.039	120.039	106.544	-11,2	2,9
2032200	Carne porcina piernas, paletas sin deshuesar, congeladas	33.866	28.843	43.320	35.905	98.178	173,4	2,6
44071112	Madera simplemente aserrada de pino insigne	136.183	142.052	118.498	109.545	84.510	-22,9	2,3
2064900	Demás despojos comestibles, porcinos congelados	35.346	36.051	55.954	48.890	77.112	57,7	2,1
2071400	Trozos y despojos comestibles de gallo o gallina, congelados	32.993	44.076	81.341	72.572	64.165	-11,6	1,7
2022000	Carne bovina, demás cortes (trozos) sin deshuesar, congeladas	8.820	14.093	33.754	30.430	46.986	54,4	1,3
8104000	Arándanos rojos, azules, mirtilos	42.658	64.966	69.937	55.319	37.486	-32,2	1,0
8093010	Nectarines frescos	4.878	24.291	39.797	39.126	36.966	-5,5	1,0
22042990	Los demás vinos con capacidad mayor a 2 lts (total)	66.606	95.500	78.225	73.587	27.734	-62,3	0,7
	Otros	254.807	268.101	360.391	329.120	299.494	-9,0	8,1
	<b>Total</b>	<b>3.043.381</b>	<b>4.414.373</b>	<b>4.721.377</b>	<b>3.953.045</b>	<b>3.707.597</b>	<b>-6,2</b>	<b>100,0</b>

Fuente: elaborado por ODEPA.

**Tabla 9: Chile, importaciones silvoagropecuarias desde China**

Código armonizado	Productos	Valor (miles USD CIF)						
		2017	2018	2019	Enero - noviembre		Var. %	Part. %
					2019	2020		
20087010	Duraznos en conservas al natural	2.764	2.057	3.990	3.463	12.865	271,5	7,9
30019000	Demás glándulas y demás órganos usos opoterápicos	3.771	3.539	7.219	7.219	11.920	65,1	7,3
21061000	Concentrados de proteínas y sustancias texturadas	6.276	7.061	7.732	6.662	11.652	74,9	7,2
44123300	Demás maderas contrachadas, aliso, fresno, haya, abedul	10.069	20.577	11.996	11.066	9.704	-12,3	6,0
21032000	Ketchup y demás salsas de tomate	505	832	1.274	1.268	7.586	498,0	4,7
70320	Ajos frescos	5.096	3.544	4.868	4.613	7.006	51,9	4,3
20031000	Setas y demás hongos preparadas o conservadas	6.103	5.834	5.590	4.993	6.077	21,7	3,7
11090000	Gluten de trigo, incluso seco	15.397	23.626	12.856	12.136	5.897	-51,4	3,6
21069090	Demás preparaciones alimenticias	3.436	5.021	3.051	2.916	4.892	67,7	3,0
21021000	Levaduras vivas	2.775	2.517	2.751	2.751	4.828	75,5	3,0
44111300	Tableros de fibra de densidad media de espesor > 5 mm y ≤ 9 mm	4.695	7.736	7.404	6.815	4.507	-33,9	2,8
23099090	Demás preparaciones para alimentación animal	10.932	14.931	7.220	6.927	4.014	-42,1	2,5
44219990	Demás manufacturas de madera	4.627	5.376	4.668	4.106	3.346	-18,5	2,1
17029000	Demás azúcares, incluidos el azúcar invertido	4.610	2.986	2.848	2.673	2.643	-1,1	1,6
12129900	Demás productos vegetales, especiales para alimentación humana	374	1.112	1.785	1.439	2.207	53,3	1,4
	Otros	87.202	111.933	82.222	76.535	63.716	-16,7	39,1
	<b>Total</b>	<b>168.630</b>	<b>218.682</b>	<b>167.473</b>	<b>155.582</b>	<b>162.859</b>	<b>4,7</b>	<b>100,0</b>

Fuente: elaborado por ODEPA.

## Caso cerezas

El año 2008 se firmó el protocolo de exportación de cerezas, permitiendo así el inicio de las exportaciones con USD 15,8 millones en su primer año, que marcó una participación solo del 7,5% del total exportado. Sin embargo, es en 2012 cuando se identifica que la corta producción chilena coincide con una de las festividades más importantes de China, la fiesta del año nuevo chino o fiesta de la primavera. Esta fiesta no tiene una fecha en el calendario gregoriano, sino que se rige por el calendario lunar ubicándose entre el 20 de enero y el 20 de febrero de cada año y que los chinos acostumbran a celebrar con vacaciones y con intercambio de obsequios. Es aquí donde se valora la cereza chilena, ya que es un alimento cuyo color tiene un gran significado para ellos, simboliza la suerte, prosperidad y éxito. Por otro lado, además de los aspectos simbólicos se encuentran las nuevas tendencias de consumo de los chinos. La clase media urbana ha aumentado su poder adquisitivo, lo que desarrolla una tendencia de búsqueda permanente de nuevas alternativas de alimentos sanos, nutritivos y sabrosos en base a su condición económica.

Las exportaciones entre 2008 y 2019 tuvieron un crecimiento promedio anual de 80,1%, llegando en 2019 con envíos por USD 1.480 millones a China acaparando el 91,2% del total de los envíos nacionales, como se puede apreciarse en la tabla N°10. La tabla N°11 muestra como ha ido evolucionando la superficie nacional de cerezos consecuencia del aumento considerable de la venta de esta fruta en China.

**Tabla 10: Chile, exportaciones de cerezas y guindas 2000- 2019**

Años	Volumen (toneladas)		Valor (miles USD FOB)	
	China	Mundo	China	Mundo
2000	240	6.062	1.202	22.564
2001	152	7.450	695	25.165
2002	426	12.784	2.175	43.746
2003	26	12.818	105	50.492
2004	43	11.305	157	44.870
2005	17	17.916	80	77.016
2006	222	22.463	1.252	105.676
2007	941	26.885	4.705	127.556
2008	3.840	51.865	15.832	211.976
2009	1.354	23.474	7.670	116.918
2010	5.409	44.112	36.748	245.120
2011	13.429	64.668	91.452	349.868
2012	28.029	63.508	185.134	366.997
2013	31.298	53.867	260.241	389.235
2014	57.106	85.266	441.298	589.202
2015	64.966	83.523	418.671	514.136
2016	95.406	118.402	731.069	852.476
2017	63.550	81.549	482.153	573.706
2018	159.789	184.873	1.012.873	1.135.034
2019	195.247	220.456	1.481.985	1.625.610

Fuente: elaborado por Odepa con información del Servicio nacional de Aduanas



**Tabla 11: Evolución de la superficie nacional de cerezos 2000 - 2020**

<b>Año</b>	<b>Cerezo (hectáreas)</b>	<b>% de crecimiento anual</b>
2000	3.698,90	
2001	5.085,21	37,5%
2002	5.157,41	1,4%
2003	6.893,62	33,7%
2004	7.073,84	2,6%
2005	7.117,28	0,6%
2006	7.620,89	7,1%
2007	9.922,09	30,2%
2008	10.053,90	1,3%
2009	12.467,64	24,0%
2010	13.143,12	5,4%
2011	13.173,65	0,2%
2012	13.641,53	3,6%
2013	16.242,94	19,1%
2014	16.932,89	4,2%
2015	20.590,75	21,6%
2016	24.498,27	19,0%
2017	25.109,31	2,5%
2018	30.179,12	20,2%
2019	38.391,79	27,2%
2020	39.645,43	3,3%
Participación	11,5%	
Fuente: catastros frutícolas Odepa_Ciren. Superficie mayor a 0,5 hectáreas		

**Caso carne de cerdo**

Otro aspecto interesante para destacar dentro del actual comercio con China es la exportación de carne de cerdo. China es el principal productor e importador de carne de cerdo en el mundo, ya que, su consumo per cápita en 2019 fue de 45,1Kg.

Durante el año 2018, el país asiático enfrentó la aparición de un foco de Peste porcina africana (PPA)<sup>14</sup>, enfermedad que rápidamente se diseminó en el 90% de su territorio y hacia otros países de Asia y Europa. Esta enfermedad no tiene cura y su recomendación es el sacrificio de los

---

<sup>14</sup> Peste Porcina africana (PPA) es una enfermedad hemorrágica altamente contagiosa que afecta a los cerdos domésticos, jabalís verrugosos, jabalís europeos y jabalís americanos. Todos los grupos de edad son igualmente sensibles. La peste porcina africana no representa una amenaza para la salud humana.

animales. Durante los primeros dos años, China tuvo que sacrificar alrededor de 200 millones de animales, provocando un aumento considerable en los precios debido a la falta de oferta de esta carne. El país comenzó a tomar medidas para poder regularizar los volúmenes de carne en el mercado y tratar de disminuir los precios al consumidor. Entre las medidas están:

- Apoyo por medio de subsidios estatales a diferentes planteles para la producción de animales.
- Apoyo en la entrega de herramientas bancarias para facilitar la inversión en planteles de cerdo.
- Liberación de carne de cerdo congelada de las reservas estatales.
- Aumento en la importación de los principales países proveedores libres de PPA.

Según datos de *Trade Map*, durante 2019, China aumentó sus importaciones de carne de cerdo en 117,4% y dentro de los 10 principales países proveedores se encuentra Chile, con una participación que bordea el 4% del total importado.

**Tabla 12: China, importación de carne de animales de la especie porcina, fresca, refrigerada o congelada (miles de USD) 2015- 2019**

Exportadores	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Mundo</b>	<b>1.449.049</b>	<b>3.189.774</b>	<b>2.220.271</b>	<b>2.073.936</b>	<b>4.508.557</b>
España	255.026	519.971	439.716	384.959	907.868
Alemania	364.004	665.640	392.664	392.022	668.843
Brasil	6.602	192.800	112.495	317.338	606.546
Estados Unidos de América	195.921	409.198	285.642	129.390	506.548
Dinamarca	175.524	333.840	181.858	140.374	425.354
Países Bajos	59.099	235.698	156.439	145.353	363.208
Canadá	104.874	320.310	273.468	249.307	317.781
Francia	97.899	188.820	115.987	105.312	197.399
Chile	51.992	87.232	63.060	58.581	177.815
Reino Unido	46.096	68.307	64.956	68.966	142.620
Fuente: Elaborado por Odepa con información de Trademap					

20

Para Chile ha sido una importante oportunidad para incrementar las exportaciones. En 2019 las exportaciones chilenas de carne y despojos de cerdo a China aumentaron un 171,3% en valor y 63% en volumen y, para el período enero-octubre 2020, ya existe un crecimiento de 159,1% en valor y 92,4% en volumen, en relación con el mismo período 2019.

Los productos mayormente exportados son las carnes porcinas sin deshuesar congeladas, con un crecimiento en valor de 168,8% para el período enero-octubre 2020/2019 y los demás despojos comestibles de porcinos congelados, con un aumento en el valor de las exportaciones de 45,4% en el mismo período.



**Tabla 13: Chile, exportaciones de carne y despojo de cerdo 2010 - 2029**

Años	Volumen (toneladas)		Valor (miles USD FOB)	
	China	Mundo	China	Mundo
2010	92	114.775	91	342.874
2011	5.341	124.944	9.355	432.204
2012	20.253	162.494	27.049	515.171
2013	39.961	156.241	53.951	453.758
2014	46.472	156.305	63.127	495.160
2015	56.990	174.411	81.195	437.413
2016	73.914	172.872	122.767	424.972
2017	67.163	171.064	94.913	432.996
2018	72.388	193.342	90.595	483.382
2019	117.888	220.260	245.809	582.339

Fuente: elaborado por Odepa con información del Servicio Nacional de Aduanas.

A pesar de que China ha tomado todas las medidas y estrategias para poder restablecer su masa productiva, las proyecciones indican que los niveles de importación que actualmente maneja China continuarán por lo menos durante todo el año 2021.

### Efecto Covid-19

Durante la pandemia, el comercio silvoagropecuario con China ha sufrido un importante impacto, esto debido principalmente a la alteración de la demanda por productos alimenticios, exceptuando los del sector pecuario. Por otro lado, también se deben considerar las condiciones de trabajo que se presentaron en los puertos y que provocaron la desviación de una gran cantidad de embarques a otros países. En febrero existió una caída del 18,4% en los envíos del sector, principalmente por la caída de cerezas, celulosa, uvas frescas, productos madereros y vinos. Sin embargo, a pesar de esta caída, las exportaciones pecuarias ya tenían un incremento 194,9% en comparación con el mismo período 2019.

Con el paso de los meses, las exportaciones del sector comenzaron a mejorar sus resultados. En el período enero-mayo, el resultado fue una caída del 13,2%, marcado por el daño a la industria vitivinícola a causa de las estrictas cuarentenas y posteriores protocolos de atención a público, además de la baja de importaciones por parte de China de ciruelas, celulosa y tablas de maderas. En este período, el sector pecuario mantuvo sus crecimientos en torno a 110,4% en valor.

Para el período enero-agosto, los envíos silvoagropecuarios mostraron un resultado negativo de un 8,9%, marcado por la caída de envíos de arándanos, vinos y celulosa. Se destaca que, a pesar de las complicaciones sufridas para la temporada de cerezas, ya en agosto de 2020 se refleja el resultado total de la temporada, arrojando una caída del 5,1% respecto a la temporada anterior. En cuanto a los productos del sector pecuario, han continuado con sus buenos resultados,

destacándose fuertemente las carnes porcinas sin deshuesar congeladas con un aumento en el valor de las exportaciones de 163,8% en valor.

Actualmente, el panorama del comercio bilateral se concentra en atender los requisitos y medidas de prevención que ha tomado China para reducir los riesgos de detección de trazas o contagios de Covid-19 en alimentos, especialmente en los importados que requieren de cadenas de fríos para su mantención.

A modo de resumen, la relación diplomática-comercial bilateral con China durante 2020 se define como muy positiva. Existieron importantes logros en cuanto a los avances en aperturas sanitarias como la gestión realizada para obtener en julio la finalización de la negociación de cítricos. Esta negociación se transformó en el proceso más ágil que haya tenido Chile, tardando solo 2 años en finalizar. Por otro lado, se han realizado importantes avances en la negociación de productos pecuarios. A contar del 1 de diciembre 2020, se iniciará la utilización del nuevo certificado multi especie para productos cárnicos, que como su nombre lo indica, incluye todas especies (bovino, porcino, ave, ovino y caprinos) y que también incluye el inicio de las exportaciones de carnes refrigeradas de bovino y ovinos.

Además de las negociaciones sanitarias, se destacan las inspecciones realizadas virtualmente, que han permitido confirmar el estatus sanitario y de inocuidad en la producción nacional y en los cuidados de los trabajadores, lo que ha permitido asegurar las exportaciones 2020.

### 3. Oportunidades y desafíos

Las buenas relaciones diplomáticas bilaterales sostenidas durante estos 50 años han permitido avanzar rápidamente en aspectos de cooperación, así como también de comercio a nivel nacional, siendo el sector silvoagropecuario una de las áreas de mayor cercanía con el país asiático. Las reformas económicas establecidas por China en las últimas décadas han permitido un crecimiento exponencial de la economía china y con ello el mejoramiento de los estándares de vida de la población. La nueva clase media urbana tiene la característica de estar constantemente buscando alternativas para una alimentación saludable, por lo que es aquí donde se inserta el sector agropecuario chileno.

En este contexto, la contribución de China para reducir la pobreza, el hambre y el índice de impacto medioambiental a nivel mundial debe ser reconocido y establecido como un ejemplo de liderazgo que ha sido metodología de estudio y aprendizaje de numerosas ONG que intentan replicar el sistema en otros lugares y donde Chile tiene el espacio y los medios para conocer los modelos.

La pobreza extrema rural está prácticamente resuelta gracias a la incorporación de tecnologías modernas de producción agrícola, tanto en el uso de maquinaria y producción de nuevos cultivos, como cítricos y kiwi, como por la introducción del comercio electrónico y agroturismo. Este nuevo entorno implementado ha contribuido a la creación de nuevas oportunidades de empleo, factor



clave que fomenta el esfuerzo, el trabajo y la realización de proyectos personales que no se limitan únicamente a la ayuda social que puede brindar el gobierno central.

China se había impuesto la meta de erradicar la extrema pobreza a finales del presente año, incluso con el retraso que implicó la pandemia, la meta fue anunciada como cumplida el día 24 de noviembre de 2020.

En cuanto a los desafíos que se ven para el sector silvoagropecuario, estos radican principalmente en mantener los estándares productivos con que Chile se ha caracterizado. China valora profundamente las condiciones que se adoptan en las cadenas productivas de los alimentos chilenos, así como también la condición sanitaria del país y la atención que muestra hacia las autoridades sanitarias respecto a los controles de plagas cuarentenarias, sistemas de seguimiento y trazabilidad y, ahora último, la intención de continuar los trabajos para lograr avanzar un paso más en la modernización de los sistemas de registro como la certificación electrónica y *paper less*.

A pesar de que este año ha sido complejo en el desarrollo del comercio internacional, Chile sigue teniendo grandes oportunidades para ir expandiendo la llegada de los productos alimenticios a un mayor número de comensales asiáticos. Entre los productos con mayor aceptación en el mercado chino se encuentra la fruta fresca, las carnes y los vinos. Justamente en los dos primeros sectores es donde se encuentra el mayor desafío que es concluir las negociaciones sanitarias para almendras sin cáscaras y avena cruda y conseguir la firma pendiente para frutos congelados, así como también iniciar el proceso para la negociación de apertura sanitaria para duraznos y damascos. En el caso de los productos pecuarios, el desafío está en avanzar en la inclusión de algunos subproductos y de procesados de bovinos y ovinos e iniciar la negociación para trabajar en la profundización del protocolo de ave y cerdo hacia nuevos subproductos.

23

En cuanto a otros productos del sector, se espera poder avanzar en la negociación de chanchillas para reproducción y de fardos de alfalfa, que debido a la pandemia por Covid-19, esta última presentó retrasos al no poder realizarse las visitas técnicas en terreno.

Por último, en términos de cooperación, ambos países han mostrado el interés de continuar las negociaciones para establecer un acuerdo de reconocimiento para productos orgánicos, el establecimiento de la granja demostrativa china en Chile y la renovación de los huertos frutales de la granja demostrativa chilena en China.



## 4. Anexo

**Tabla 14: Acuerdos sanitarios firmados entre Chile y China 2004 - 2020**

	<b>Fecha de Firma</b>	<b>Nombre Corto</b>	<b>lugar de Firma</b>
1	2004.11.18	Manzanas chilena	Santiago
2	2004.05.27	Kiwi chileno	Beijing
3	2004.11.17	Uvas de Mesa chilena	Santiago
4	2004.11.17	Pera de China	Santiago
5	2004.11.17	Litchi de China	Santiago
6	2004.11.17	Pera Fragante de China	Santiago
7	2004.11.17	Longan de China	Santiago
8	2004.11.18	Carne de Aves	Santiago
9	2008.04.13	Cerezas chilena	Sanya
10	2008.04.13	Chalotas de China	Sanya
11	2008.04.13	Citrico de china	Sanya
12	2008.04.13	Ciruela chilena	Sanya
13	2008.04.13	Leche y Productos Lacteos chilenos	Sanya
14	2008.04.13	Carne de Cerdo chileno	Sanya
15	2010.09.10	Lilium chileno	Shanghai
16	2011.06.09	Arandano chileno	Santiago
17	2011.06.09	Camelidos chilenos	Santiago
18	2012.06.26	Tripas chilenas	Santiago
19	2012.06.26	Carne Bovina Congelada chilena	Santiago
20	2012.06.26	Carne Ovina o Caprina Congelada chilena	Santiago
21	2014.01.28	Add de Manzanas chilena	Beijing
22	2014.09.05	Nueces sin Cáscara chilena	Beijing
23	2014.09.05	Palta (2014) chilenas	Beijing
24	2014.11.06	Vaquillas chilenas	Beijing
25	2016.01.28	Add de Nuces sin Cáscara chilenas	Beijing
26	2016.11.22	Nectarines chilenos	Santiago
27	2017.05.13	Palta chilena	Beijing
28	2018.11.02	Datiles de China	Beijing
29	2018.11.30	Avellanas sin cascaras chilenas	Santiago
30	2018.11.30	Productos apícolas chilenos	Santiago
31	2019.04.24	Peras chilenas	Beijing
32	2019.12.05	Cítricos chilenos	Beijing
33	2019.12.05	Kiwis de China	Beijing
34	2020.11.18	Equinos vivos	Beijing
Fuente: Elaborado por la Agregaduría Agrícola de Chile en China.			





[www.odepa.gob.cl](http://www.odepa.gob.cl)