



APEC Chile 2019

Helene Bombrun

Gabriel Layseca



APEC Chile 2019

Febrero 2020

Autores:

Helene Bombrun

Gabriel Layseca Astudillo

Departamento de Asuntos Internacionales

Artículo producido y editado por la Oficina de
Estudios y Políticas Agrarias – Odepa. Ministerio de Agricultura

Directora Nacional y Representante Legal: María Emilia Undurraga Marimón

Informaciones:

Centro de Información Silvoagropecuaria, CIS

Valentín Letelier 1339. Código postal 6501970

Teléfono: (56-2) 2397 3000

www.odepa.gob.cl

e-mail: odepa@odepa.gob.cl

ÍNDICE

APEC Chile 2019

Logros y desafíos en el ámbito de la seguridad alimentaria

1. Introducción
2. Contexto general de APEC e importancia para Chile
3. APEC Chile 2019
 - 3.1. Prioridades del año APEC Chile 2019
 - 3.2. Prioridades en materia de seguridad alimentaria
4. Principales logros y desafíos en el ámbito de la seguridad alimentaria y la agricultura
 - 4.1. Principales resultados de las reuniones de grupos relacionados con seguridad alimentaria
 - 4.2. Realización de múltiples talleres de expertos
 - 4.3. Acuerdo unánime para dos hojas de ruta estratégicas
 - 4.4. Participación destacada del sector privado
 - 4.5. Declaración ministerial de Puerto Varas
5. Conclusiones

1. Introducción

Transcurridos 25 años desde el ingreso de Chile como miembro pleno del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), el balance para la economía en general y para el sector silvoagropecuario en particular, ha demostrado resultados destacables en el ámbito comercial, como también ganancias en los planos técnico y político.

Por segundo año desde su adhesión, Chile fue anfitrión del foro APEC durante el año 2019, lo que permitió posicionar temas de interés nacional en la agenda multilateral y así liderar las discusiones entorno a prioridades de la mayor relevancia para nuestro país.

A continuación, luego de contextualizar lo que significa APEC para Chile, y en particular para nuestro sector agrícola, se presentará cuales han sido las prioridades del foro a nivel general y en el ámbito de la agricultura y la seguridad alimentaria, en particular. Asimismo, se describirán los principales resultados obtenidos en estas materias durante el año liderado por Chile y los desafíos para los años venideros.

2. Contexto general de APEC e importancia para Chile

APEC es un foro económico cuyo principal objetivo es apoyar el crecimiento económico sostenible y la prosperidad en la región Asia-Pacífico. Estableció como misión: “Estar unidos en nuestro deseo de construir una comunidad Asia-Pacífico dinámica y armoniosa por la defensa del comercio libre y abierto y la inversión, el fomento y la aceleración de la integración económica regional, el fomento de la cooperación económica y técnica, el mejoramiento de la seguridad humana y la facilitación de un entorno empresarial favorable y sostenible”.¹

Fue creado en 1989 a instancia de Australia, que acogió la primera reunión de APEC en su capital Canberra.

APEC está integrado por 21 miembros ubicados en tres continentes unidos por el Océano Pacífico: Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, China, Hong Kong, China, Indonesia, Japón, Corea del Sur, Malasia, México, Nueva Zelanda, Papúa Nueva Guinea, Perú, Filipinas, Rusia, Singapur, Taipéi Chino, Tailandia, Estados Unidos y Vietnam.

Chile ingresó a APEC en 1994 y desde entonces ha tenido una activa participación en la promoción del comercio libre y abierto en la región Asia-Pacífico.

La palabra "economías" se utiliza para describir los miembros APEC en la medida que el proceso de cooperación del foro se concentra en asuntos comerciales y económicos, con miembros que se involucran entre sí como entidades económicas.

¹ Coyuntura Internacional I: Chile-APEC: Implicancias para el sector agrícola (Odepa, 2015)

APEC es la única organización intergubernamental que funciona sobre la base de compromisos no vinculantes enfocada en el diálogo abierto e igualdad de respeto de opiniones. A diferencia de otros organismos comerciales multilaterales, las decisiones tomadas dentro de APEC se alcanzan por consenso y los compromisos se llevan a cabo sobre una base voluntaria. Cuenta con una Secretaría General ubicada en Singapur, cuyo rol principal es coordinar el apoyo técnico y de consultoría. El principal motor del foro es la Cumbre de Líderes (jefes de gobierno) que se reúnen una vez al año. De cada reunión emana una Declaración que va guiando el trabajo de los años siguientes. Otras instancias relevantes son las Reuniones Ministeriales, las Reuniones de Altos Representantes (SOM, por su sigla en inglés *Senior Official Meetings*) y los encuentros de los Comités y Grupos de Trabajo específicos. Cada año, una de las economías preside el foro y acoge en su territorio las reuniones anuales. Durante 2019 Chile fue el país anfitrión de APEC, por segunda vez en la historia del foro (la primera vez fue en 2004).²

En 1994, los líderes de APEC adoptaron las llamadas “Metas de Bogor para un comercio e inversiones libres y abiertas en Asia-Pacífico”. En esa Declaración, se tomaron en cuenta los diferentes niveles de desarrollo de las Economías Miembros, fijando como plazo para un comercio e inversiones libres el año 2010 para las economías desarrolladas y el año 2020 para las economías en desarrollo. Las metas de Bogor han sido un principio orientador de todo el trabajo de APEC desde entonces.³

De acuerdo con el reporte de avance de las Metas de Bogor de 2018 (*2018 Bogor Goals Progress Report*), los aranceles han caído, más tratados de libre comercio (TLCs) están mejorando las condiciones de acceso a mercados para bienes y servicios y las reformas aduaneras están haciendo más fácil, rápido y económico el comercio. Sin embargo, la evaluación también muestra que existe la necesidad de mejorar en otras áreas: los aranceles en la agricultura, por ejemplo, aún son más altos que aquellos impuestos a los productos no agrícolas, las medidas no arancelarias que afectan el comercio se han acumulado en los años recientes y se mantienen restricciones sectoriales para empresas extranjeras en servicios e inversiones. El veredicto de este reporte es que, si bien queda más trabajo por hacer, en general, las acciones emprendidas han beneficiado significativamente a la región APEC. A medida que floreció el comercio, la economía creció, lo que contribuyó a la reducción de la pobreza. El número de personas pobres en la región se redujo en medio billón desde la década de 1990⁴.

Según la Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales (SUBREI), APEC representa un 60% del PIB mundial y cerca de un 40% de la población global. Las cifras generales de APEC son las siguientes:

- En 2017, la región APEC creció un 4,1%, porcentaje superior al 3,4% de 2016.
- APEC representó un 64% del intercambio de Chile con el mundo, equivalente a USD 86.103 millones en 2017.

² Idem

³ Idem

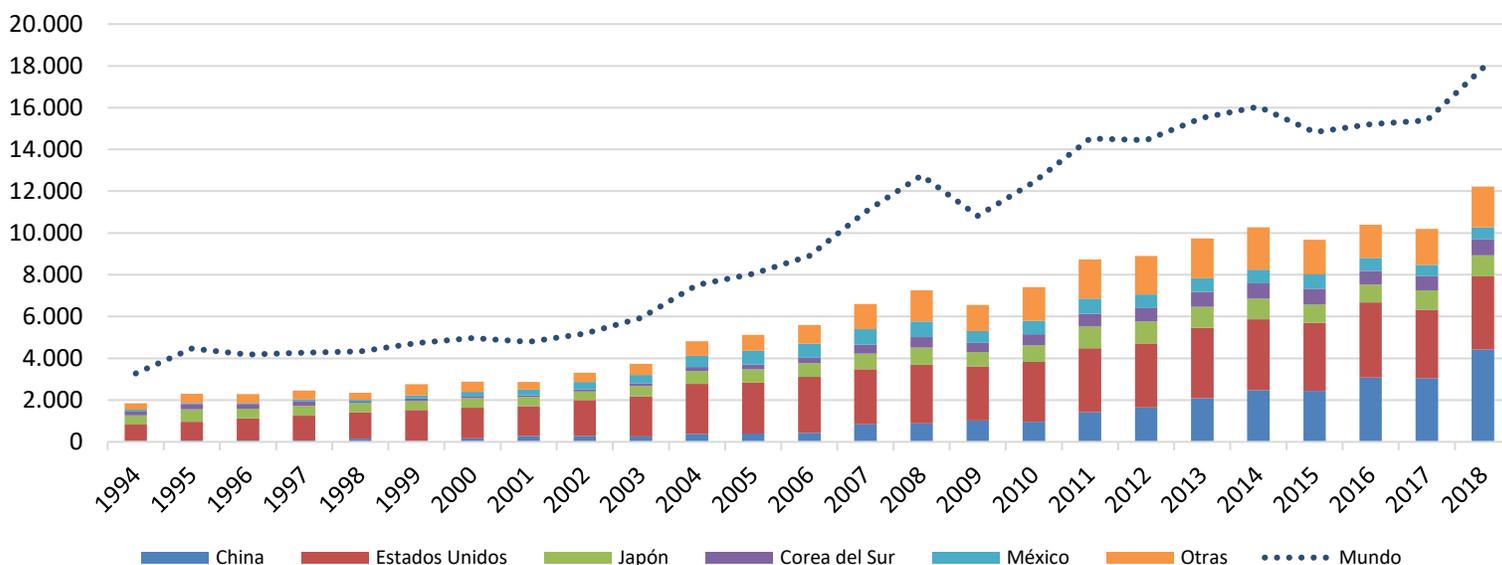
⁴ Asia-Pacific Economic Cooperation (2018). “What are the Bogor Goals?”. <https://www.apec.org/About-Us/About-APEC/Fact-Sheets/Bogor-Goals>

- Del intercambio total en 2017, USD 47.695 millones son exportaciones a APEC y USD 38.408 millones son importaciones desde la región APEC.
- 69% de las exportaciones chilenas se dirigen a APEC, con un crecimiento medio anual de 8% entre 1994 y 2017.
- 58% de las inversiones en Chile provienen desde la región APEC.
- 28% de las inversiones de Chile en el exterior se dirigen a APEC.
- 5.209 empresas chilenas exportaron a la región APEC, lo que equivale al 64% de las exportadoras del país (2017).

En el marco de APEC, Chile ha suscrito 16 acuerdos comerciales: Australia, Canadá, China, Corea del Sur, Estados Unidos, Hong Kong, China, Indonesia, Japón, Malasia, México, Perú, P4 (Nueva Zelanda, Brunei Darussalam y Singapur), Tailandia y Vietnam⁵. En este sentido es importante señalar también que todos los países que han suscrito el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP) son economías miembros de APEC⁶.

El comercio de Chile con la región Asia-Pacífico se ha incrementado sostenidamente desde la incorporación de nuestro país a este foro multilateral, particularmente el silvoagropecuario, como se puede observar en el gráfico 1. Es así como en 2018 las exportaciones silvoagropecuarias a la región APEC representaron un 68% de las exportaciones silvoagropecuarias totales de Chile. Dentro de la región APEC, los principales mercados para los productos silvoagropecuarios chilenos son China, Estados Unidos, Japón, Corea del Sur y México.

Gráfico 1: Exportaciones de Chile a APEC en millones USD FOB (1994-2018)



⁵ Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales (SUBREI)

⁶ Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, Malasia, México, Japón, Nueva Zelanda, Perú, Singapur, Vietnam

3. APEC Chile 2019

Tal como se señaló antes, en 2019 Chile fue anfitrión del foro APEC por segunda vez desde su ingreso en 1994, la primera vez fue en 2004.

La organización de APEC fue una oportunidad para Chile para mostrar la riqueza cultural, social y geográfica a todos los miembros de APEC. Durante el año 2019 participaron cerca de 20.000 personas y se realizaron aproximadamente 200 reuniones, las 3 Reuniones de Altos Representantes (SOM) que se hacen cada año, además de las reuniones de grupo que se realizan en el marco de los SOM, así como talleres y reuniones ministeriales sectoriales, entre las que se encuentra la 5ª Reunión Ministerial de Seguridad Alimentaria. Debido a la contingencia social de octubre de 2019, el gobierno tomó la determinación de cancelar la Cumbre de líderes, que estaba planificada para los días 16 y 17 de noviembre en Santiago.

Ser anfitrión del foro APEC durante 2019 permitió incidir en la hoja de ruta de la organización en aquellos ámbitos de mayor interés para Chile. Es así como desde el primer día de su presidencia, al momento del traspaso de mando por parte de Papúa Nueva Guinea a fines del año 2018, Chile incorporó sus prioridades en las agendas de todos los grupos de trabajo de la organización, desde los grupos técnicos hasta los comités más influyentes en materia de políticas. A continuación, se describe brevemente las principales prioridades que marcaron la agenda del año APEC Chile 2019 y, en particular, en el ámbito de la agricultura y la seguridad alimentaria.

3.1 Prioridades del año APEC Chile 2019

El lema de APEC Chile 2019 fue *Connecting People, Building the Future* (Conectando personas, construyendo el futuro), bajo el cual se estructuraron las cuatro prioridades propuestas por Chile durante la Reunión Informal de Altos Representantes (ISOM) en diciembre de 2018 y acordadas por las 21 economías APEC.

Las cuatro prioridades de APEC Chile 2019 fueron las siguientes:

- *Digital Society* (Sociedad digital)
- *Integration 4.0* (Integración 4.0)
- *Women, SMEs and Inclusive Growth* (Mujeres, Pymes y crecimiento inclusivo)
- *Sustainable Growth* (Crecimiento sostenible)

Estas cuatro prioridades, junto con el trabajo multianual de APEC, sirvieron de marco general para las discusiones y el trabajo que se desarrolló en agricultura y seguridad alimentaria durante 2019.

Sociedad digital

La rápida evolución de la economía digital e internet impactan todas las áreas de trabajo de APEC, incluida la infraestructura, los marcos regulatorios, las reglas comerciales, el desarrollo del capital humano y el futuro del trabajo. En este contexto, se impulsó un plan de acción con resultados a corto

plazo y que construya fundamentos para concretar avances más desafiantes a largo plazo. Se trabajó con el objetivo de mejorar la calidad y cobertura de la infraestructura de telecomunicaciones y en crear principios regulatorios comunes para mejorar el flujo del comercio electrónico y digital, a través del diseño de normas para el comercio transfronterizo digital⁷.

Durante 2019, en el marco de esta prioridad se realizaron diversas iniciativas, reuniones y talleres, entre ellas destaca la creación de una nueva instancia técnica para implementar la Hoja de Ruta para Internet y la Economía Digital APEC y el estudio realizado para analizar los componentes de reforma regulatoria y desarrollo de políticas públicas para facilitar la innovación y el aumento de la digitalización, entre otras⁸.

Integración 4.0

La revolución industrial 4.0 está cambiando la forma en se están haciendo negocios, en la forma de vida de las personas y en cómo se mueven dentro y fuera de las fronteras. En este marco, la Integración 4.0 es la base para esta revolución industrial, la que anticipa un mundo digitalizado, en la que se plantea una nueva era de políticas de comercio e integración regional que busca reducir brechas y facilitar el movimiento transfronterizo. La facilitación del comercio, la coordinación entre aduanas, la automatización en la gestión de las fronteras, la convergencia regulatoria, los asuntos de próxima generación en el comercio e inversiones, la participación en las cadenas globales de valor, la movilidad de personas y talentos, junto con las inversiones en infraestructura, han adquirido una relevancia de suma importancia⁹.

En el marco de esta prioridad, se avanzó en iniciativas concretas como el *Strategic Blueprint for Promoting Global Value Chains 2020-2025 (Blueprint 2.0)*, plan estratégico que busca desarrollar cadenas globales de valor (CGVs) acordes a la era digital, con un especial enfoque en promover la participación de las mujeres y de las pequeñas y medianas empresas (Pymes). Así también se acordó un plan de acción para desarrollar un proyecto piloto de interoperabilidad entre las ventanillas únicas en tres años, elemento clave para la facilitación del comercio con miras a reducir los costos, tiempo y mejorar la seguridad. También se desarrollaron reuniones de grupos de trabajo y talleres para continuar con el trabajo de APEC en esta materia con el objetivo de avanzar a un área de libre comercio para la región Asia-Pacífico¹⁰.

⁷ APEC Chile 2019. “Prioridades Año APEC Chile 2019”. <https://www.apecchile2019.cl/apec/es/apec-chile/priorities-apec-2019>

⁸ Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales (SUBREI)

⁹ APEC Chile 2019. “Prioridades Año APEC Chile 2019”. <https://www.apecchile2019.cl/apec/es/apec-chile/priorities-apec-2019>

¹⁰ Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales (SUBREI)

Mujeres, Pymes y Crecimiento Inclusivo

Mujeres

Aumentar la participación de las mujeres en la economía es clave: es uno de los principales elementos para reducir la pobreza y asegurar que la población comparta los beneficios del crecimiento. En la región Asia-Pacífico aún queda mucho por avanzar, principalmente para reducir la brecha en el mercado y comercio internacional, en términos de acceso y oportunidades¹¹. En el marco de esta prioridad se desarrollaron distintas iniciativas, entre las que destaca el *Santiago Roadmap for Women and Inclusive Growth*, que consiste en una hoja de ruta que busca un mayor empoderamiento económico de la mujer y espera cerrar las brechas entre mujeres y hombres existentes en la región del Asia-Pacífico para el año 2030 mediante áreas de acción concretas y objetivos. Además, se llevó a cabo la Semana de la Mujer APEC en la ciudad de La Serena¹².

Pymes

Las Pymes mueven el crecimiento y la innovación en la región APEC, estas empresas representan más del 97% del total de las firmas y dan empleo a más del 50% de los trabajadores y trabajadoras de la región. El objetivo es abordar los principales desafíos regulatorios que día a día enfrentan las Pymes¹³. En este sentido, entre otras actividades, se desarrolló el International Fintech Summit, evento organizado por el Ministerio de Economía con el objetivo de intercambiar experiencias en torno a las tecnologías para el financiamiento para Pymes y su internacionalización, con el objetivo de facilitar el acceso a su financiamiento¹⁴.

Crecimiento sustentable

Esta prioridad considera tres áreas:

- Protección de los océanos y el ecosistema marino
- Energía sustentable: modernización para una mejor calidad de vida
- Ciudades inteligentes

¹¹ APEC Chile 2019. “Prioridades Año APEC Chile 2019”. <https://www.apecchile2019.cl/apec/es/apec-chile/priorities-apec-2019>

¹² Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales (SUBREI)

¹³ APEC Chile 2019. “Prioridades Año APEC Chile 2019”. <https://www.apecchile2019.cl/apec/es/apec-chile/priorities-apec-2019>

¹⁴ Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales (SUBREI)

Protección de los océanos y el ecosistema marino

La amenaza de la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (pesca INDNR) se está convirtiendo en una preocupación a nivel mundial. La pesca INDNR distorsiona el comercio mundial de este recurso y tiene un impacto negativo en las poblaciones de peces, el ecosistema marino y la seguridad alimentaria¹⁵. El principal hito alcanzado durante 2019 fue la aprobación de la Hoja de Ruta APEC sobre el combate contra la pesca INDNR (*APEC Roadmap on Combatting Illegal, Unreported and Unregulated, IUU, Fishing*)¹⁶.

En relación con la contaminación de los océanos, es importante el monitoreo de los desechos marinos para mejorar la protección de los océanos e identificar políticas de prevención¹⁷. Uno de los principales éxitos de APEC Chile 2019 en esta materia fue la aprobación de la Hoja de Ruta APEC sobre Desechos Marinos (*APEC Roadmap on Marine Debris*)¹⁸.

Energía sustentable: modernización para una mejor calidad de vida

Para APEC, la cooperación en temas energéticos se ha convertido en un tema cada vez más importante. El desarrollo de la tecnología y los nuevos procedimientos técnicos tienen un impacto positivo en la generación, transmisión y distribución de energía¹⁹. En relación con esta prioridad, entre el 14 y el 18 de octubre se desarrolló la Semana de la Energía en la ciudad de Antofagasta, en la que se llevó a cabo el Diálogo Público-Privado en Modernización Energética (*Public-Private Policy Dialogue on Energy Modernization*), entre otras reuniones y actividades²⁰.

Ciudades inteligentes

Para 2050 se espera que cerca del 80% de la población mundial viva en áreas urbanas, por lo que las ciudades seguirán siendo centrales para el crecimiento económico. En ese contexto, durante 2019 se aprobó el desarrollo del proyecto “Estudio de caso APEC: Mejores prácticas para ciudades inteligentes en la era digital” (*APEC Case Study: Best Practices of Smart Cities in the Digital Age*), el que espera generar un estudio regional sobre ciudades inteligentes, en las áreas de infraestructura, transporte y espacios públicos. El objetivo es aprender las mejores prácticas implementadas por distintas economías APEC.

¹⁵ APEC Chile 2019. “Prioridades Año APEC Chile 2019”. <https://www.apecchile2019.cl/apec/es/apec-chile/priorities-apec-2019>

¹⁶ Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales (SUBREI)

¹⁷ APEC Chile 2019. “Prioridades Año APEC Chile 2019”. <https://www.apecchile2019.cl/apec/es/apec-chile/priorities-apec-2019>

¹⁸ Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales (SUBREI)

¹⁹ APEC Chile 2019. “Prioridades Año APEC Chile 2019”. <https://www.apecchile2019.cl/apec/es/apec-chile/priorities-apec-2019>

²⁰ Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales (SUBREI)

3.2 Prioridades en materia de seguridad alimentaria

Como muchos otros temas relevantes para la región, la seguridad alimentaria se ha convertido en una preocupación creciente para muchas economías de APEC. Las economías de APEC, desarrolladas y en desarrollo, se enfrentan a desafíos comunes relacionados tanto con la oferta como con la demanda de alimentos. Por el lado de la demanda, las economías deben alimentar a una población mundial creciente y cada vez más demandante en alimentos de calidad. Por el lado de la oferta, los recursos naturales limitados y las condiciones climáticas cambiantes son factores que desafían mayores niveles de productividad.

Este tema comenzó a levantarse después de la crisis del año 2008, debido al aumento de los precios de los alimentos y a períodos de mayor volatilidad de los precios de estos productos. Es así como el tema de la seguridad alimentaria ha venido tomando relevancia en la esfera multilateral y en particular en el foro APEC, lo que llevó a la organización a realizar la primera Reunión Ministerial de Seguridad Alimentaria de APEC en 2010, en la ciudad de Niigata, Japón, y a la creación en 2011 del *Policy Partnership on Food Security* (PPFS por sus siglas en inglés), grupo de trabajo público-privado abocado a reflexionar y proponer acciones colaborativas en materias de políticas. Ambas instancias han seguido reuniéndose desde su creación y han liderado los esfuerzos de la región en materia de seguridad alimentaria. En 2019 se realizó la 5ª Reunión Ministerial de Seguridad Alimentaria de APEC, la que fue presidida por Chile a través de su Ministro de Agricultura, Sr. Antonio Walker, así también Chile presidió el PPFS durante 2019 en sus reuniones decimotercera y decimocuarta desde su creación.

Tomando en cuenta las prioridades transversales de APEC Chile 2019 expuestas arriba, así como basándose en las líneas estratégicas del Ministerio de Agricultura para el periodo 2018-2022, se impulsaron a nivel ministerial y también desde la presidencia del PPFS, que estuvo a cargo de la Oficina de Estudios y Políticas Agrarias (Odepa), las siguientes áreas prioritarias de trabajo:

- A. Sistemas alimentarios sostenibles
- B. Innovación, tecnologías y oportunidades digitales
- C. Asociatividad y cadenas de valor agroalimentarias
- D. Desarrollo rural como lugar de oportunidades

Sistemas alimentarios sostenibles

Se espera que nuestro sistema global alimentario provea alimentos seguros y nutritivos para una población que está creciendo a una tasa anual mayor al 1%. Esto crea una mayor demanda por alimentos, tanto en cantidad como en calidad. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, FAO, (2017) ha estimado que para satisfacer la demanda de una población creciente y de mayores ingresos, la producción de alimentos tendrá que aumentar al menos un 50% para 2050.

Se espera que el estrés climático, el agotamiento de los recursos naturales, las nuevas preferencias de los consumidores, así como las innovaciones digitales y tecnológicas, van a modelar la forma en que se producirán alimentos en los próximos años. Es necesario desarrollar estrategias y políticas que se

adapten a estos cambios para aprovecharlos. Para garantizar la seguridad alimentaria a largo plazo se necesita promover mejoras sostenibles en productividad, así como en reducción de pérdidas y desperdicios de alimentos. Al mismo tiempo, nuestros sistemas alimentarios deben adaptarse a las condiciones ambientales cambiantes, considerando al mismo tiempo la conservación y protección del medio ambiente.

En este contexto y en el marco del Plan de Acción Multianual de Seguridad Alimentaria y Cambio Climático de APEC (*Food Security and Climate Change Multi-Year Action Plan 2018-2020*), la Comisión Nacional de Riego (CNR) desarrolló el proyecto “Uso eficiente y sostenible del agua para agricultura bajo nuevos escenarios climáticos, como una contribución a la seguridad alimentaria”.

Innovación, tecnologías y oportunidades digitales

La innovación, la incorporación de nuevas tecnologías y la digitalización de la agricultura son de gran relevancia para el futuro de la seguridad alimentaria en la región Asia-Pacífico. Estos temas tendrán un enorme impacto en la manera en que los productos agrícolas sean cultivados, producidos y distribuidos.

La introducción de nuevas tecnologías en cada fase de la producción agrícola y de alimentos puede llevar a que el sector agrícola sea más resiliente, productivo y sostenible, así como a mejorar la trazabilidad y transparencia de la cadena de valor agroalimentario.

En este contexto, las tecnologías emergentes pueden tener las siguientes implicancias:

- La incorporación de nuevas tecnologías puede modificar la organización de la industria en la cadena de valor agroalimentaria, a través del surgimiento de nuevos actores y modelos de negocio, generando nuevas interacciones de mercado.
- La digitalización de la agricultura puede afectar sectores y subsectores productivos en diferentes maneras, no siendo fácilmente predecibles por las políticas públicas sectoriales.
- Los cambios que se generen en la demanda por mano de obra agrícola pueden tener un efecto directo en el capital humano.

Para abordar estos elementos y relevar efectivamente las oportunidades de la transformación digital de nuestro sistema alimentario será clave que se mejore la cooperación entre economías APEC y con otras organizaciones internacionales, como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la FAO, para identificar desafíos comunes y soluciones potenciales.

Asociatividad y cadenas de valor agroalimentarias

Los líderes de APEC han relevado la importancia de hacer el comercio más inclusivo y de integrar a los productores de alimentos a las cadenas de valor, tanto a nivel doméstico como global, como una manera de enfrentar los desafíos de seguridad alimentaria en la región. En este contexto, durante 2019 se promovió la Asociatividad como una de las vías para mejorar la participación, integración y competitividad de los pequeños productores en los mercados a través de modelos colaborativos, entre los que se encuentran las Cooperativas Modernas. El intercambio en esta materia es de especial relevancia para que las economías puedan compartir sus experiencias exitosas de modelos asociativos,

particularmente en el sector agropecuario, para integrar de manera más efectiva a los pequeños productores a las cadenas de valor.

Los altos aranceles y particularmente el creciente uso de medidas no arancelarias limitan especialmente el comercio de productos agropecuarios y pesqueros y se constituyen en barreras a la integración regional de las cadenas de valor agroalimentarias, por lo que se hace necesario reducir estas limitaciones al comercio. Foros multilaterales como APEC tienen un gran potencial en los que hay oportunidades para promover un mayor nivel de transparencia en los mercados. La facilitación del comercio a través de la reducción de aranceles y la eliminación de barreras no arancelarias innecesarias es también una contribución para promover la seguridad alimentaria en la región Asia-Pacífico.

Desarrollo rural como lugar de oportunidades

La mayor parte de los sistemas alimentarios comienzan en las áreas rurales, es por ello que las comunidades que viven en ellas son muy importantes para la seguridad alimentaria. Dado esto, un número creciente de políticas públicas están abordando las temáticas rurales desde otra perspectiva, más allá de lo productivo, reflejando la contribución social, económica, medioambiental y cultural que hacen. El nuevo paradigma en torno a las políticas de desarrollo rural propone un marco que fomenta el desarrollo de estas 4 dimensiones construido desde las mismas comunidades y promueve la colaboración entre la sociedad civil, el sector privado y el sector público.

Durante 2019 se siguieron impulsando las iniciativas de APEC en torno al desarrollo rural, dando continuidad al trabajo desarrollado en años anteriores, teniendo como marco de referencia el “Marco estratégico sobre desarrollo rural-urbano para fortalecer la seguridad alimentaria y el crecimiento de la calidad” de 2016 (*Strategic Framework on Rural-Urban Development to Strengthen Food Security and Quality Growth*) y el “Plan de acción sobre desarrollo rural-urbano para fortalecer la seguridad alimentaria y el crecimiento de la calidad” de 2017 (*Action Plan on Rural-Urban Development to Strengthen Food Security and Quality Growth*). En ese contexto, Odepa desarrolló el proyecto APEC “Fortaleciendo las áreas rurales como contribución a la seguridad alimentaria en la región Asia-Pacífico” (*Strengthening Rural Areas as a contribution to Food Security in the Asia-Pacific region*).

4. Principales logros y desafíos en el ámbito de agricultura y la seguridad alimentaria

El foro APEC ofrece múltiples niveles de colaboración entre las economías miembros, principalmente a través de las discusiones que se dan al interior de los grupos de trabajo que conforman su estructura como también a través de los diferentes proyectos de cooperación que se llevan a cabo a lo largo del año, generalmente bajo la forma de talleres de expertos donde se comparten buenas prácticas y experiencias y que contribuyen a la generación de capacidades. Finalmente, el foro ofrece también instancias de discusión política del más alto nivel en cada una de las áreas de interés. En el caso del área agrícola y de seguridad alimentaria, esta instancia de reuniones a nivel ministerial se da regularmente cada dos años y permite consensuar los lineamientos estratégicos compartidos entre las 21 economías, marcando la pauta de las discusiones y las acciones de los grupos de trabajo y proyectos asociados en el corto y mediano plazo. Adicionalmente, APEC también es un foro que busca potenciar

la interacción público-privada a través de la participación formalizada de representantes del sector privado en grupos de trabajo estratégicos como lo es el PPFS, o bien a través de diálogos informales entre altos representantes de ambos sectores.

A continuación, analizaremos los principales resultados logrados durante el año liderado por Chile en cada una de estas instancias de colaboración. Asimismo, veremos de qué manera las prioridades de Chile se han plasmado en el trabajo que se venía haciendo de antes y cómo esas prioridades se han incorporado en los planes de trabajo futuro de la organización, más allá de la presidencia de turno.

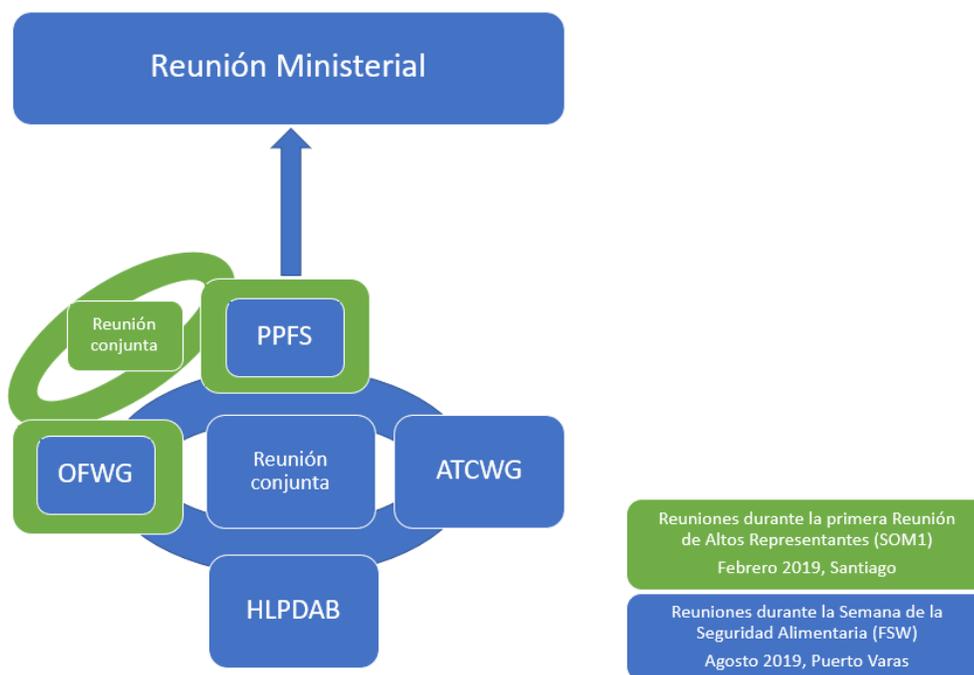
4.1. Principales resultados de las reuniones de grupos relacionados con agricultura y seguridad alimentaria

Dentro de la estructura de APEC existen varios grupos relacionados con la temática agrícola y la seguridad alimentaria. Estos grupos tienen su agenda propia, sin embargo, intentan coordinarse de manera de potenciar las colaboraciones y las sinergias temáticas entre ellos.

Los grupos que aportan al trabajo en materia de seguridad alimentaria – que son principalmente el PPFS y los grupos de Cooperación Agrícola (ATCWG), de Biotecnología (HLPDAB) y de Océanos (OFWG) – suelen reunirse en fechas similares de manera de poder compartir espacios comunes de discusión, como lo son las reuniones conjuntas.

A continuación, se propone un esquema que resume las interacciones que estos grupos tuvieron durante el año APEC Chile 2019.

Figura 1: Reuniones de grupos APEC relacionados con Seguridad Alimentaria durante APEC Chile 2019



La primera serie de reuniones tuvo lugar durante el mes de febrero 2019 en la ciudad de Santiago, en el marco de la primera Reunión de Altos Representantes (SOM1). En esa ocasión, se reunieron los grupos PPFS y OFWG en forma independiente además de en forma conjunta.

La segunda serie de intensas reuniones y talleres se llevó a cabo entre el 15 y el 24 de agosto de 2019 en la ciudad de Puerto Varas, actividades que conformaron la Semana de la Seguridad Alimentaria de APEC (*Food Security Week*, FSW). En ella se reunieron nuevamente los grupos PPFS y OFWG, pero también el grupo ATCWG y el HLPDAB. Estos cuatro grupos, luego de reunirse por separado, tuvieron una reunión conjunta al final de la semana, previo a la 5ª Reunión Ministerial de Seguridad Alimentaria de APEC. La organización de esa semana de eventos recayó en Odepa/Minagri en coordinación con la Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales y con el apoyo del Secretariado APEC, a través de su Director de programa.

A continuación, se describe el ámbito de trabajo de cada grupo y los principales resultados obtenidos durante el año APEC Chile 2019. Para mayores detalles sobre el trabajo de cada grupo involucrado en estas temáticas, se sugiere referirse a la publicación *Coyuntura Internacional I: Chile-APEC: Implicancias para el sector agrícola (Odepa, 2015)*.

ATCWG²¹

En el ámbito agrícola la cooperación en APEC se hace principalmente a través del *Agricultural Technical Cooperation Working Group* (ATCWG). El objetivo de este grupo es aumentar la contribución de la agricultura al crecimiento económico de la región y el bienestar social mediante la promoción de la cooperación técnica agrícola entre los miembros de APEC. El grupo está compuesto principalmente por funcionarios gubernamentales y expertos del mundo académico.

Durante 2019, la coordinación interina de este grupo la tuvo el Sr. Zhang Yahui, representante de China. Este grupo se reúne regularmente una vez por año durante la Semana de la Seguridad Alimentaria de APEC. En 2019 se reunió en la ciudad de Puerto Varas el 19 de octubre. En esta reunión, el grupo aprobó su plan de trabajo anual y discutió sobre la importancia de la ciencia, la tecnología y la innovación agrícola y acerca del rol del ATCWG en promover la seguridad alimentaria regional y global. Las delegaciones dieron cuenta de las actividades realizadas en el ámbito de la cooperación agrícola y discutieron acerca de cómo mejorar la calidad y cantidad de proyectos a desarrollar en el marco del grupo. Durante esta reunión, el grupo eligió por consenso a su próximo coordinador (*lead Shepherd*), el Dr. Su-San Chang, representante de Taipéi Chino, quien sucederá en enero de 2020 al Sr. Zhang Yahui, representante de China, economía que tuvo la coordinación de este grupo desde 2009.

La próxima reunión del ATCWG tendrá lugar durante la Semana de la Seguridad Alimentaria de APEC en agosto de 2020 en Malasia, economía anfitriona del foro durante el próximo año.

HLPDAB²²

El Diálogo Político de Alto Nivel en Biotecnologías para la Agricultura (*High Level Policy Dialogue on Agricultural Biotechnology*, HLPDAB) es un espacio de intercambio entre responsables de formular políticas, para desarrollar marcos regulatorios, facilitar la transferencia tecnológica, fomentar la inversión y fortalecer la confianza y aceptación de la sociedad civil respecto a las biotecnologías, todo ello con el objetivo de aumentar la productividad agrícola y proteger el medio ambiente, con el mismo fin de promover la seguridad alimentaria.

Durante 2019, la presidencia (*Chair*) de este grupo la tuvo Chile a través de la Dra. Marta Alfaro, Subdirectora Nacional de Investigación y Desarrollo del Instituto de Investigaciones Agropecuaria (INIA), quien contó con el apoyo de la asistente de la presidencia (*Chair assistant*) Sra. Teresa Agüero, especialista de Odepa. Este grupo se reúne una vez por año durante la Semana de la Seguridad Alimentaria de APEC, en 2019 se reunió el 21 de octubre en la ciudad de Puerto Varas. Los delegados recibieron información acerca de la situación actual en políticas y desarrollo de productos de nuevas técnicas de mejoramiento vegetal (*new breeding techniques*) tanto en economías APEC como en otras economías y el trabajo que están desarrollando actualmente en foros internacionales de interés del HLPDAB. Los delegados discutieron acerca de tecnologías agrícolas innovativas que pueden ser herramientas útiles para impulsar la productividad agrícola, la sustentabilidad, la resiliencia y la

²¹ Asia-Pacific Economic Cooperation (2019). "Agricultural Technical Cooperation". <https://www.apec.org/Groups/SOM-Steering-Committee-on-Economic-and-Technical-Cooperation/Working-Groups/Agricultural-Technical-Cooperation>

²² Asia-Pacific Economic Cooperation (2019). "Agricultural Biotechnology". <https://www.apec.org/Groups/Other-Groups/Agricultural-Biotechnology>

seguridad alimentaria. También llamaron al desarrollo y la mantención de regulaciones transparentes y basadas en ciencia, al mismo tiempo de compartir información y experiencias para crear consciencia acerca de los beneficios para los agricultores, consumidores y el medioambiente.

La próxima reunión del HLPDAB tendrá lugar durante la Semana de la Seguridad Alimentaria de APEC en agosto de 2020 en Malasia.

PPFS

El Grupo de Seguridad Alimentaria (*Policy Partnership on Food Security*, PPFS) tiene el objetivo de fortalecer la cooperación público-privada para abordar las temáticas de Seguridad Alimentaria en la Región. Este grupo se reúne dos veces al año: este año la primera reunión se realizó en febrero en los márgenes de la primera Reunión de Altos Representantes de APEC (SOM 1) y la segunda durante la Semana de la Seguridad Alimentaria de APEC (FSW), en conjunto con otros grupos de trabajo relacionados.

Durante 2019, la presidencia de este grupo la tuvo Chile, representado por el Subdirector de Odepa, Sr. Adolfo Ochagavía, con el apoyo de la oficina del presidente (*PPFS Chair office*) que estuvo a cargo de Odepa y SUBREI, además el grupo cuenta con tres vicepresidentes/as (*Vice Chairs*) quienes en conjunto con el presidente conforman el consejo directivo del PPFS, un vicepresidente corresponde a un representante del anfitrión del año anterior (Papúa Nueva Guinea), el otro a un representante del anfitrión del año siguiente (Malasia) y el tercero es un representante del sector privado de APEC (*APEC Business Advisory Council*, ABAC).

El 23 y 24 de febrero de 2019 se realizó en Santiago la 13ª reunión del PPFS. En esta reunión, Chile logró posicionar los temas prioritarios del Ministerio de Agricultura en la agenda del grupo: Modernización (Innovación, tecnologías y oportunidades digitales), Agua y Sustentabilidad (Sistemas Alimentarios Sostenibles), Asociatividad y Desarrollo Rural, los cuales tuvieron una buena acogida por parte de las otras economías. Cabe notar que la prioridad APEC Chile sobre Mujer y desarrollo inclusivo también tuvo mucho eco, durante la presidencia de Papúa Nueva Guinea en 2018, se desarrolló una iniciativa respecto al rol de la Mujer en la Agricultura y la Pesca y también se realizó otra durante la FSW 2019.

Para el desarrollo de esta reunión se contó también con la participación de otros servicios públicos como la Comisión Nacional de Riego (CNR), el Instituto de Investigación Agropecuaria (INIA), la Fundación Promoción y Desarrollo de la Mujer (PRODEMU) y también de representantes del sector privado, entre los que destacó el presidente de la Cooperativa Agrícola y Lechera La Unión (Colun).

Esta reunión fue también una instancia preparatoria para la 5ª Reunión Ministerial de Seguridad Alimentaria de APEC, la que se realizó los días 23 y 24 de agosto en Puerto Varas.

La 14ª reunión del PPFS se realizó los días 19 y 20 de agosto de 2019 en la ciudad de Puerto Varas, en los márgenes de la tercera Reunión de Altos Representantes de APEC (SOM 3) y durante la FSW 2019. Participaron representantes de 18 economías, además se contó con la presencia de los 3 vicepresidentes del grupo, las representantes de Papúa Nueva Guinea y de Malasia y, por primera vez desde 2017, hubo un representante nombrado oficialmente por ABAC para ocupar la vicepresidencia

que le corresponde al sector privado, el Sr. Eduardo Chadwick. Esto se logró gracias a las gestiones de la presidencia del grupo con la oficina de la presidencia del ABAC, que también tuvo Chile durante 2019.

Las economías presentaron sus avances de política en las temáticas de desarrollo rural, empoderamiento de la mujer, desarrollo rural indígena, agricultura inteligente, manejo del agua, servicios, reducción de pérdidas y desperdicios de alimentos, así como cambio climático y TICs, con énfasis en las cuatro áreas prioritarias para el grupo en 2019, mencionadas anteriormente.

El vicepresidente representante de ABAC presentó las recomendaciones del sector privado de APEC a los ministros a cargo de la seguridad alimentaria, quienes se reunieron los días 23 y 24 de agosto. Las delegaciones tomaron nota de sus recomendaciones.

Durante esta reunión se contó con la activa participación de representantes de la FAO y de la OCDE, quienes presentaron sus análisis y recomendaciones de política en las cuatro áreas prioritarias de la 5ª Reunión Ministerial de Seguridad Alimentaria de APEC.

Chile presentó una propuesta para mejorar la participación del sector privado en APEC, lo que fue bienvenido por las otras delegaciones, lo que seguirá siendo discutido durante 2020.

Al finalizar formalmente la reunión del PPFs, se desarrolló la primera sesión presencial de negociación de la Declaración Ministerial de Seguridad Alimentaria de Puerto Varas, que ya se encontraba en su cuarta versión, luego de tres sesiones de trabajo electrónico durante los meses anteriores.

OFWG²³

La misión del grupo de trabajo en océanos y pesca (*Ocean and Fisheries Working Group*, OFWG) es promover el crecimiento económico sostenible, el desarrollo y la prosperidad en la región Asia-Pacífico. El OFWG trabaja para facilitar un comercio libre y abierto en la región y promueve el uso sustentable de la pesca, la acuicultura y los recursos de ecosistemas marinos y sus bienes y servicios relacionados. El OFWG promueve la cooperación entre sus miembros, los gobiernos, la academia, la industria privada y las organizaciones regionales e internacionales.

La coordinación de este grupo (*Lead Shepherd*) la tiene Estados Unidos, a través del Sr. Pat Moran. El seguimiento y la representación de Chile en este grupo está a cargo de la Subsecretaría de Pesca (Subpesca) y la SUBREI, también han participado representantes del Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura (Sernapesca).

Durante 2019 se realizaron dos reuniones de este grupo. La 12ª reunión tuvo lugar en la ciudad de Santiago, los días 23 y 24 de febrero en los márgenes del SOM 1. La 13ª reunión tuvo lugar en la ciudad de Puerto Varas los días 20 y 21 de agosto.

²³ Asia-Pacific Economic Cooperation (2019). "Ocean and Fisheries". <https://www.apec.org/Groups/SOM-Steering-Committee-on-Economic-and-Technical-Cooperation/Working-Groups/Ocean-and-Fisheries>.

El principal logro de este grupo de trabajo durante 2019 fue la aprobación del OFWG de dos importantes iniciativas y su envío por parte de los ministros a cargo de la Seguridad Alimentaria de APEC a los Líderes de APEC para su consideración. Estas fueron las siguientes:

- Hoja de Ruta APEC sobre desechos marinos
- Hoja de Ruta APEC sobre el combate contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada, INDNR

4.2. Realización de múltiples talleres de expertos

Durante 2019, se realizaron múltiples actividades de cooperación con el objetivo de generar capacidades en aquellas materias de interés común de las economías miembros. Dichas actividades generalmente son financiadas por APEC mediando un fondo concursable.

En el ámbito de la seguridad alimentaria, Chile lideró dos proyectos que se enmarcaron en las prioridades descritas anteriormente.

- En la ciudad de Santiago, entre el 24 y el 26 de julio de 2019, la CNR organizó el seminario llamado “Uso eficiente y sostenible del agua para la agricultura en los nuevos escenarios climáticos como contribución a la seguridad alimentaria”. El objetivo de reunir a los expertos de las economías APEC entorno a este tema era de crear capacidades en el uso eficiente y sostenible del agua para la agricultura, especialmente en el riego. Se realizó un análisis de casos exitosos, por ejemplo, sobre nuevas fuentes de agua, el uso de energía renovable para la agricultura y la recarga de aguas subterráneas.
- En la ciudad de Chillán, los días 20 y 21 de junio de 2019, Odepa organizó el seminario llamado “Fortaleciendo las áreas rurales como contribución a la seguridad alimentaria en la región Asia-Pacífico” cuyo objetivo fue intercambiar buenas prácticas con miras a diseñar e implementar políticas públicas para el desarrollo de las áreas rurales y a potenciar las oportunidades que ofrecen estas áreas y sus comunidades para contribuir a la seguridad alimentaria. Esta actividad contó con una alta participación de delegados de distintas economías APEC, además de la presencia de un especialista de la OCDE, como uno de sus principales expositores.

Adicionalmente, Chile apoyó logísticamente la realización de talleres impulsados por otras economías APEC durante la Semana de la Seguridad Alimentaria (FSW) 2019 en Puerto Varas:

- “Desarrollo Rural bajo la mirada de las comunidades indígenas y sus agronegocios” (*Rural Development through the Lens of Indigenous Communities and their Agribusinesses*). Este taller, liderado por Nueva Zelanda, dio inicio a la FSW 2019 y su objetivo fue intercambiar experiencias de políticas públicas y buenas prácticas para abordar los desafíos que enfrentan las comunidades indígenas y sus agronegocios, incluyendo el rol de los gobiernos, la industria y las comunidades. El taller se enfocó en modelos de desarrollo económico rural, educación, entrenamiento y desarrollo de capacidades. Cabe destacar que este taller fue inaugurado por

una representante de una comunidad Mapuche y participaron seis usuarios del Programa de Desarrollo Territorial Indígena (PDTI) del Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP), con el objetivo de vincular a las comunidades indígenas de la zona sur de Chile, también participaron representantes maoríes de Nueva Zelanda. Además, contó con la participación como expositora de la Sra. Andrea Curumilla, Gerenta Comercial de la Cooperativa Punta Chilén, que reúne a 16 pequeños agricultores de Chiloé.

- “Mujeres en Agricultura y Pesca en APEC: taller para compartir información de buenas prácticas y políticas acerca de la participación de las mujeres en agricultura y pesca” (*APEC Women in Agriculture and Fisheries (WiAF): Workshop on Sharing Information on Best Practices and Policies on Women Participation in Agriculture and Fisheries to Enhance Food Security and Sustainable Livelihoods in the APEC Region*). Este taller fue liderado por Papúa Nueva Guinea y se enfocó en abordar las oportunidades y desafíos que afectan la participación de las mujeres en la agricultura y la pesca en la región APEC, identificando buenas prácticas y políticas innovadoras para el desarrollo de estos sectores económicos logrando al mismo tiempo una mayor participación de las mujeres.
- “Seminario APEC en alianzas entre compañías y áreas rurales para el desarrollo sostenible de la agricultura en la región Asia-Pacífico” (*APEC Seminar on Partnerships between Companies and Rural Areas for Sustainable Development of Agriculture in Asia-Pacific Region*). Este taller, liderado por Japón, estuvo enfocado en compartir buenas prácticas e iniciativas innovadoras en el ámbito de las cooperativas agrícolas, las alianzas productivas entre empresas y agricultores y el rol de los alimentos funcionales, con el objetivo de aumentar los ingresos del sector agrícola y reducir la pobreza rural. Cabe destacar que contó con la participación como expositoras de dos representantes chilenas, la Sra. Andrea Curumilla, Gerenta Comercial de la Cooperativa Punta Chilén y de la Sra. Carolina Echeñique, fundadora de ZE FARMS y la marca Tika Chips, que trabaja directamente con pequeños productores de papa de Chiloé.
- “Fortaleciendo la cooperación regulatoria para la biotecnología agrícola de precisión: promoviendo mayores eficiencias y alineamientos” (*Strengthening Regulatory Cooperation for Precision Agricultural Biotechnology: Promoting Greater Efficiencies and Alignment*). Este proyecto fue liderado por Estados Unidos y consistió en un taller de tres días, en el que se discutió acerca de recomendaciones y se destacó la cooperación regulatoria entre las economías APEC.

Sin perjuicio de lo anterior, durante 2019 también se desarrollaron otros proyectos en el marco de los grupos de trabajo relacionados con la agricultura y la seguridad alimentaria:

- “Taller en alianzas productivas en agricultura para compartir buenas prácticas que permitan vínculos rural-urbanos” (*Workshop on Public-Private Partnership in Agriculture to Share Good Practice on Enabling Rural-Urban Linkages*), proyecto liderado por Tailandia y que se desarrolló en esa misma economía en mayo de 2019.
- “Taller en prácticas de agricultura inteligente usando tecnologías de la información y las comunicaciones, TICs, para el crecimiento sustentable” (*Workshop on Smart Agriculture*

Practices using ICT for Sustainable Growth), proyecto liderado por Corea del Sur y que se desarrolló en esa misma economía en junio de 2019.

- “Reduciendo las pérdidas y desperdicios de alimentos usando TICs y tecnologías innovativas” (*Reducing Food Waste by Using Information and Communications Technology (ICT) and Innovative Technologies*) proyecto liderado por Japón y que se desarrolló en esa misma economía en julio de 2019.
- “Reduciendo las pérdidas y desperdicios de alimentos para abordar los desafíos transversales entre seguridad alimentaria y cambio climático en economías APEC” (*Reducing Food Loss & Waste (FLW) for Addressing Interlinked Challenges of Food Security and Climate Change in APEC Member Economies*), proyecto liderado por Taipéi Chino y que se desarrolló en esa misma economía en julio de 2019.

4.3. Acuerdo unánime para dos hojas de ruta estratégicas

Tal como se comentó en la sección anterior, el año de APEC Chile 2019 culminó en el acuerdo unánime sobre dos entregables estratégicos para Chile y para la región. Se trata de la hoja de ruta sobre desechos marinos y la hoja de ruta sobre pesca ilegal, no reportada y no regulada. Son dos instrumentos que contribuirán a la seguridad alimentaria, tal como que se detalla a continuación.

Hoja de ruta sobre desechos marinos

APEC Roadmap on Marine Debris:

Los desechos marinos, incluida la contaminación plástica marina, son un problema global y multidisciplinario que tienen un impacto adverso creciente sobre el medio ambiente oceánico, los medios de vida costeros, la seguridad alimentaria y el crecimiento sostenible. Se ve la necesidad de trabajar en conjunto para implementar y promover medidas que permiten gestionar y prevenir los desechos marinos incluyendo a través de sistemas innovadores de gestión sostenible de residuos y prácticas sostenibles de agricultura, acuicultura y pesca.

En respuesta a estos desafíos, las economías APEC acordaron esta hoja de ruta, iniciativa conjunta de Chile y Corea que busca impulsar el trabajo para contrarrestar el impacto económico, social y medioambiental que producen los desechos en el mar. Con su aprobación, los miembros del foro se comprometen a: (1) desarrollar políticas públicas preventivas, (2) crear capacidades a nivel doméstico y regional, (3) promover la investigación y la innovación para la búsqueda de soluciones y (4) garantizar el acceso a financiamiento para prevenir los desechos marinos.

Hoja de ruta sobre la lucha contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR)

APEC Roadmap on Combatting IUU Fishing:

Considerando el consumo significativo de productos marinos (pescados y mariscos) en la región APEC, que representa aproximadamente el 22 % del consumo promedio de proteína animal per cápita en la región, es evidente la importancia de proteger el medio marino y de hacer un uso sostenible de los

recursos pesqueros y acuícolas. Es por esta razón que las economías APEC hicieron un llamado a la acción continua para abordar ciertas formas de subsidios a la pesca y para combatir la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR), que perjudican los medios de vida, amenazan la seguridad alimentaria e impiden el crecimiento sostenible.

En respuesta a estos desafíos, las economías APEC acordaron la Hoja de Ruta 2020-2025 que establece las siguientes líneas de acción para hacer frente a los efectos adversos de la pesca INDNR sobre las poblaciones de peces, el medio ambiente marino, la seguridad alimentaria, los pescadores artesanales, las comunidades costeras y la economía regional: (1) implementación de Port State Measures (PSM), (2) intercambio de información sobre la trazabilidad y el seguimiento, control y vigilancia de actividades relacionadas a la pesca, (3) aumento de la coordinación de las Economías de APEC, (4) promoción de la colaboración con los organismos regionales e internacionales de pesca pertinentes para determinar dónde APEC puede contribuir, (5) fortalecimiento del compromiso público-privado y (6) creación de capacidades.

4.4. Participación destacada del sector privado

Un poco de historia: ABAC y los orígenes del PPFS

El Consejo Asesor Empresarial de APEC (ABAC por sus siglas en inglés), representante del sector privado al más alto nivel en APEC, ha estado involucrado en temas seguridad alimentaria desde el año 1999 cuando los líderes de APEC respaldaron un plan para un sistema alimentario unificado propuesto por ellos. En 2009, ABAC formuló un marco estratégico para la seguridad alimentaria que, entre sus recomendaciones, pedía el establecimiento de mecanismos específicos de alto nivel para garantizar las políticas y la cooperación técnica necesarias para lograr un sistema alimentario integrado. Según ABAC, este mecanismo debía incluir aportes directos y participación de los sectores privado y de investigación, así como del sector público en forma de un "Diálogo alimentario" formal e institucionalizado.

En 2010, en Niigata, Japón, los ministros responsables de seguridad alimentaria de APEC se reunieron por primera vez y declararon que la participación de otras partes interesadas es fundamental para lograr un progreso sostenido hacia los objetivos de seguridad alimentaria. Los ministros instruyeron a los altos representantes para integrar ABAC en los esfuerzos de seguridad alimentaria de APEC de una manera más sustantiva. En 2011, los altos representantes de APEC respondieron al llamado de los ministros, creando el grupo de trabajo sobre Seguridad Alimentaria (PPFS), cuyo objetivo principal es fortalecer la cooperación público-privada para abordar los problemas de seguridad alimentaria en la región.

Asesoramiento de ABAC en el PPFS

De acuerdo con los términos de referencia del PPFS, los representantes del sector privado en el PPFS designan un asesor principal para que actúe como vicepresidente del grupo junto con los representantes del gobierno. Entre 2012 (APEC Rusia) y 2016 (APEC Perú), ABAC mantuvo un asesor

principal como vicepresidente de PPFs, promoviendo así la participación del sector privado y contribuyendo con su visión dentro del trabajo del grupo. Sin embargo, durante APEC Vietnam (2017) y Papúa Nueva Guinea (2018), ABAC no propuso representantes como asesores para el foro, poniendo en peligro la continuidad de la participación del sector privado en el foro.

Revitalizando la participación de ABAC y del sector privado

Durante el año de Chile, se realizaron varios esfuerzos para abrir espacios de oportunidades para una participación más activa del sector privado en el trabajo en curso y futuro del foro. Se llevaron a cabo varias acciones concretas para estos fines durante el año de Chile, las cuales llevaron a resultados significativos.

Primero que todo, ABAC emitió una carta a los ministros responsables de Seguridad Alimentaria, plasmando las opiniones y recomendaciones de ABAC para mejorar el compromiso entre el sector público y privado en pos de la seguridad alimentaria en la región con visión de largo plazo. Dichas recomendaciones fueron presentadas en manera presencial a los ministros al inicio de la 5ª Reunión Ministerial de Seguridad Alimentaria en agosto 2019 en Puerto Varas.

Segundo, la presidencia de ABAC, que recaía en ABAC Chile durante 2019, fomentó la nominación de un asesor principal del sector privado para servir como vicepresidente del PPFs. Es así como, luego de tres años sin representación, el sector empresarial nombró al señor Eduardo Chadwick, presidente de Viña Errázuriz, quién copresidió la 14ª reunión del PPFs en agosto 2019 en Puerto Varas en su representación.

Finalmente, se logró concretar la realización de un diálogo público-privado que permitió juntar ministros responsables de seguridad alimentaria con altos representantes del sector privado, principalmente de empresas radicadas en Chile, chilenas y extranjeras. Ese diálogo, que tuvo lugar al margen de la 5ª Reunión Ministerial de Seguridad Alimentaria en agosto 2019 en Puerto Varas, fue un espacio de debate sobre cómo propiciar un entorno favorable para las inversiones que contribuyan a un sistema alimentario sostenible e integrado en la región Asia-Pacífico. Este espacio permitió generar redes entre ministros de Agricultura, delegados APEC, autoridades regionales y representantes del sector privado.

A la luz de los resultados obtenidos, la presidencia del grupo PPFs – que recaía en la delegación chilena – presentó a los demás miembros una propuesta de acciones que darían continuidad a los esfuerzos implementados para fortalecer la participación y contribución del sector privado a la seguridad alimentaria en APEC, para los años venideros, más allá del año APEC Chile 2019.

4.5. Declaración ministerial de Puerto Varas

5ª Reunión Ministerial de Seguridad Alimentaria

La Semana de la Seguridad Alimentaria de APEC finalizó con un espacio de discusión del más alto nivel que reunió a los ministros responsables de la seguridad alimentaria – o sus representantes – de las economías de la región Asia-Pacífico. En su gran mayoría, los ministros/representantes presentes en esa reunión eran ministros de agricultura en sus economías.

El Ministro de Agricultura de Chile, el señor Antonio Walker, presidió la reunión. Todas las economías APEC, excepto Hong-Kong China, estaban representadas. Dentro de las personalidades destacadas que acompañaron al Ministro Walker en esa jornada están el señor Takamori Yoshikawa, Ministro de Agricultura, Silvicultura y Pesca de Japón y presidente de la reunión ministerial de agricultura del G20 de Niigata-Japón en mayo 2019 y Dato' Salahuddin Ayub, Ministro de Agricultura e Industria Agropecuaria de Malasia, economía anfitriona del foro APEC en 2020. También se contó con la notoria participación del señor Yu Xinrong, Viceministro de Agricultura y Asuntos Rurales que representó a China, el Viceministro de Agricultura de Rusia, Sr. Sergey Levin, el Viceministro del Consejo de Agricultura de Taipéi Chino, Dr. Chin-cheng Huang, y con la del señor Ken Isley, Administrador del Servicio Agrícola Extranjero (FAS) que habló en nombre de Estados Unidos.

Luego de recibir las palabras de aliento del recién electo Director General de la FAO, el señor Qu Dongyu, quién daba su primer discurso oficial desde el inicio de su mandato, los ministros pudieron escuchar reportes de diferentes eslabones de la organización. Cabe relevar en particular el reporte del Secretariado del Consejo Asesor Empresarial de APEC (ABAC) que entregó de manera oficial las recomendaciones del sector privado a los ministros responsables de la seguridad alimentaria en la región.

Luego, los ministros organizaron sus discusiones en 4 sesiones temáticas que corresponden a las 4 prioridades propuestas por Chile:

- Sesión 1. Fomentando sistemas alimentarios sostenibles
- Sesión 2. Adoptando la innovación, las nuevas tecnologías y las oportunidades digitales
- Sesión 3. Aprovechando la asociatividad y mejorando las cadenas de valor y el comercio
- Sesión 4. Fortaleciendo el desarrollo rural como lugar de oportunidad

Representantes de organizaciones internacionales reconocidas en sus ámbitos de competencia abrieron cada una de las cuatro sesiones de discusión antes de dar la palabra a los ministros. Es así como la FAO, la OCDE y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) pudieron compartir su visión del estado del arte a nivel mundial y regional en cada una de estas áreas, además de informar sobre los resultados de sus trabajos y las recomendaciones que han formulado para quienes diseñan e implementan políticas públicas, en este caso para los ministros.

5ª Declaración Ministerial de Seguridad Alimentaria

Al finalizar las sesiones de discusión, los ministros acordaron una declaración clara y contundente, que refleja sus puntos de vista compartidos sobre las cuatro áreas prioritarias de seguridad alimentaria que formaban parte del plan de trabajo propuesto por Chile en 2019. En su declaración conjunta, los ministros coincidieron en reconocer que la región APEC enfrenta grandes desafíos en términos de seguridad alimentaria. Reconocieron que los sistemas alimentarios no solo deben proporcionar a la población, en rápido crecimiento, acceso a alimentos suficientes, seguros, nutritivos y de calidad, sino que además deben proveer medios de vida a millones de personas rurales que dependen de trabajos y de ingresos relacionados con la producción de alimentos. Reforzaron también la influencia de los cambios globales, como las condiciones climáticas fluctuantes actuales y la pérdida de biodiversidad, sobre los sistemas alimentarios de la región y la necesidad de soluciones inteligentes y sostenibles.

Los ministros alentaron la implementación de políticas integradas que contribuyen a mejorar la productividad, reduciendo la pérdida y el desperdicio de alimentos, garantizando la conservación, protección y uso sostenible del agua, los ecosistemas, la biodiversidad y los recursos naturales, así como mejorando el bienestar de la sociedad. A pesar de algunas discrepancias entre la membresía respecto de reconocer o no el concepto de “cambio climático”, todos los ministros reconocieron que la resiliencia de los sistemas alimentarios a la variabilidad climática es una prioridad para las economías APEC en el entendido que la producción agrícola está estrechamente vinculada a las condiciones climáticas. Reconocieron también el papel positivo que puede desempeñar la agricultura para proporcionar soluciones a estos desafíos mundiales. De acuerdo con lo anterior, llamaron a fortalecer la cooperación regional con el objetivo de crear condiciones propicias para enfrentar los desafíos y aprovechar las oportunidades que brindan estos cambios globales. En lo particular, subrayaron lo fundamental que es la gestión y el uso eficiente y sostenible del agua para todo el sistema alimentario y acogieron las nuevas hojas de ruta sobre desechos marinos y sobre pesca ilegal, no declarada y no reglamentada.

Dentro de las soluciones a los desafíos comunes, los ministros reconocieron la innovación como un motor del crecimiento sostenible de la productividad de sector, alentando que el énfasis debe ser puesto en la creación y adopción adecuada de las tecnologías emergentes, destacando en particular las oportunidades que acarrea la digitalización de la agricultura.

Reconocieron también que existen sectores más vulnerables como los pequeños agricultores, los pueblos originarios y las Pymes, que pueden tener limitaciones para ser competitivos. Individualmente, estos actores tienen mayor dificultad para negociar y acceder al sistema financiero, a la información de mercado y nuevas tecnologías, entre otros. Respecto de lo anterior, los ministros destacaron la asociatividad, definida como alianzas e iniciativas de colaboración a lo largo de la cadena de suministro, como una dimensión clave para impulsar cadenas de valor más inclusivas.

En tiempos de guerra comercial y de cuestionamientos del sistema multilateral, un hito importante fue que los ministros expresaron sus preocupaciones sobre el comercio internacional, afirmando la importancia de contar con reglas transparentes, no discriminatorias y acordadas, que mejoren la previsibilidad del mercado y favorezcan un entorno de confianza. Reconocieron que las medidas que

son inconsistentes con las normas internacionales, las obligaciones y los estándares basados en la ciencia, incluidas las barreras no arancelarias, pueden socavar la seguridad alimentaria.

Finalmente, hicieron hincapié en la necesidad de fortalecer las áreas rurales con el fin de aprovechar todas las oportunidades que ofrece el mundo rural. Llamaron a promover sistemas alimentarios competitivos, sostenibles y de calidad, incluyendo los sistemas tradicionales. Alentaron la incorporación del enfoque de género desde el diseño de las políticas, reconociendo la importancia del empoderamiento de las mujeres y la relevancia de seguir trabajando en la Guía APEC de Buenas Prácticas sobre Mujeres en la Agricultura y la Pesca que el grupo PPFS está desarrollando.

La *Declaración Ministerial de Seguridad Alimentaria de Puerto Varas* plasma los principales énfasis de las políticas impulsadas por las 21 economías APEC y servirá de hoja de ruta del foro para los próximos años, más allá del 2020. Dicha declaración consensuada incorpora el sello del año de Chile y será recordada como tal en la esfera multilateral.

5. Conclusiones

APEC Chile 2019 estuvo lleno de desafíos entre los que destaca la guerra comercial entre China y Estados Unidos, ambos miembros de APEC. En este contexto, el año de Chile comenzó luego de que por primera vez en la historia del foro no se lograra consensuar una declaración de líderes en Papúa Nueva Guinea en 2018. Así también, en general los foros multilaterales también se están viendo enfrentados a nuevos escenarios en los que hay más tensiones entre sus distintos miembros.

A pesar de lo mencionado anteriormente, durante el año APEC de Chile se lograron importantes avances, que seguramente marcarán la pauta para el futuro del foro. Por primera vez desde 2015, los Ministros de Comercio de APEC (*Ministers Responsible for Trade*, MRT) alcanzaron completo consenso y acordaron una declaración conjunta, en la que las economías miembros se comprometieron a apoyar reglas de comercio libres y abiertas y la necesidad de mejorar el funcionamiento de la Organización Mundial de Comercio (OMC). Esto se alcanzó gracias al diálogo colaborativo propuesto por Chile al resto de las economías.

En este contexto, en el ámbito de la seguridad alimentaria, Chile organizó exitosamente las reuniones de grupos anteriormente descritas y la 5ª Reunión Ministerial de Seguridad Alimentaria, a la que asistieron representantes de 20 de las 21 economías de APEC, destacando la presencia del Ministro de Agricultura de Japón, el Ministro de Agricultura e Industria Agropecuaria de Malasia, el Viceministro de Agricultura y Asuntos Rurales de China, el Viceministro de Agricultura de Rusia y el Viceministro del Consejo de Agricultura de Taipéi Chino, además del Ministro de Agricultura de Chile, Señor Antonio Walker, quien presidió esta importante reunión. En ese sentido, a pesar de las dificultades que está enfrentando el sistema multilateral actualmente, se logró consensuar la *Declaración Ministerial de Seguridad Alimentaria de Puerto Varas*, en la que Chile logró plasmar sus prioridades. Esta declaración será sin duda una hoja de ruta para el trabajo multianual de APEC en el futuro y servirá de referencia para otros foros internacionales.

Si bien, por la contingencia, no se pudo realizar la Cumbre de líderes, el año APEC de Chile será recordado por el logro de importantes avances en consenso entre sus miembros, a pesar de un

escenario internacional más incierto que en años anteriores y de los desafíos que enfrenta actualmente el multilateralismo y las organizaciones internacionales. Finalmente, se demostró que cuando las economías de APEC se centran en lo que las une, más que en sus diferencias, se pueden lograr importantes consensos en materias de política, los que contribuirán al desarrollo de sus miembros y de la región en su conjunto.



www.odepa.gob.cl