



# Papa: altos precios y baja oferta

Por: Bernabé Tapia Cruz

**Octubre de 2012**

OFICINA DE ESTUDIOS Y POLÍTICAS AGRARIAS  
[www.odepa.gob.cl](http://www.odepa.gob.cl)

## Introducción

La papa se cultiva en prácticamente todo el país, si bien el grueso de la producción se concentra entre las regiones del Bío Bío y Los Lagos.

Las distintas zonas del país abastecen el mercado interno en diferentes épocas: en el sur se siembra en primavera, para cosechar en otoño la llamada papa de guarda, puesto que esta producción se almacena y abastece el mercado hasta que es cosechada la denominada papa temprana. Los primeros cultivos se cosechan en septiembre en la Región de Coquimbo, seguidos por las cosechas de octubre, noviembre y diciembre en la zona central y la llamada papa cuaresmera, cultivada en la zona central y en algunas zonas del sur y que se cosecha en verano y principios de otoño.

Este ciclo de producción se condice con variaciones en los precios, donde normalmente se registran los más bajos en otoño, cuando está la mayor oferta proveniente de la cosecha del sur. Éstos tienden a subir hasta llegar al máximo entre septiembre y octubre, cuando ya se termina el stock de guarda y se inicia la cosecha de la papa temprana. Entonces los precios tienden nuevamente a la baja hasta el próximo otoño.

Fenómenos como sequías, heladas, ataques de enfermedades (como el tizón tardío) pueden hacer variar este ciclo. Pero sin duda el mayor cambio es el que ejerce la modificación de la superficie sembrada, producto de las fuertes variaciones en los precios que se suelen observar temporalmente tras temporada. Esto obliga a los productores a estar informados sobre los precios y los resultados de las distintas zonas productoras, para así poder decidir de mejor forma cuánto sembrar y qué precio se puede esperar para la próxima temporada.

## Producción 2011/12

La temporada 2011/12 registró una fuerte baja en la producción, debido a la menor superficie sembrada y una reducción en los rendimientos respecto a la temporada anterior.

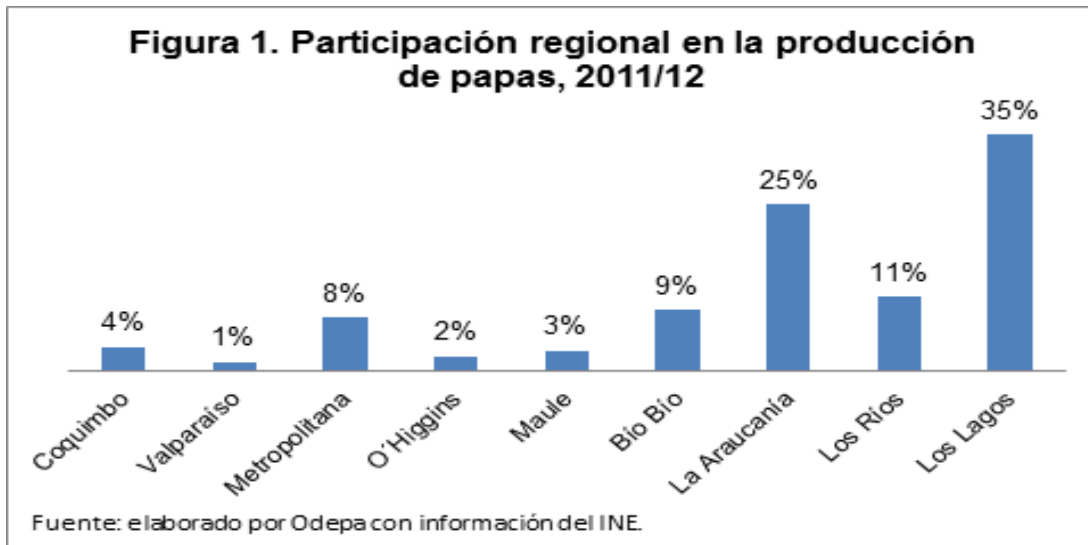
La menor superficie sembrada tuvo relación con los bajos precios del tubérculo en los años 2010 y 2011, que desincentivaron las siembras. También contribuyó a esta baja la escasez de agua de riego en las zonas central y sur del país, lo que hizo que muchos agricultores redujeran la siembra o desistieran de sembrar.

Como se puede ver en la Figura 1, más de 70% de la producción se realiza entre las regiones de La Araucanía y Los Lagos, por lo que esta zona es decisiva en el mercado.

**Tabla 1. Superficie, producción y rendimiento de papas**

	<b>Superficie hectáreas</b>	<b>Producción toneladas</b>	<b>Rendimiento t/ha</b>
2009/10	50.771	1.081.349	21,3
2010/11	53.653	1.676.444	31,3
2011/12	41.534	1.093.452	26,3
<b>Variación (%)</b>	<b>-22,6</b>	<b>-34,8</b>	<b>-15,7</b>

Fuente: elaborado por Odepa con información del INE.



Durante la temporada 2011/12 se registró una baja de 15,7% en los rendimientos, los que llegaron a 26,3 toneladas por hectárea. En la temporada anterior se había registrado un récord, con 31,3 toneladas por hectárea, y la baja observada tendría relación con el déficit de lluvias que se registró principalmente en las regiones del Bío Bío y La Araucanía. Como resultado, la producción de papa a nivel nacional disminuyó 34,8% respecto a la cosecha anterior, arrojando un resultado de 1.093.452 toneladas.

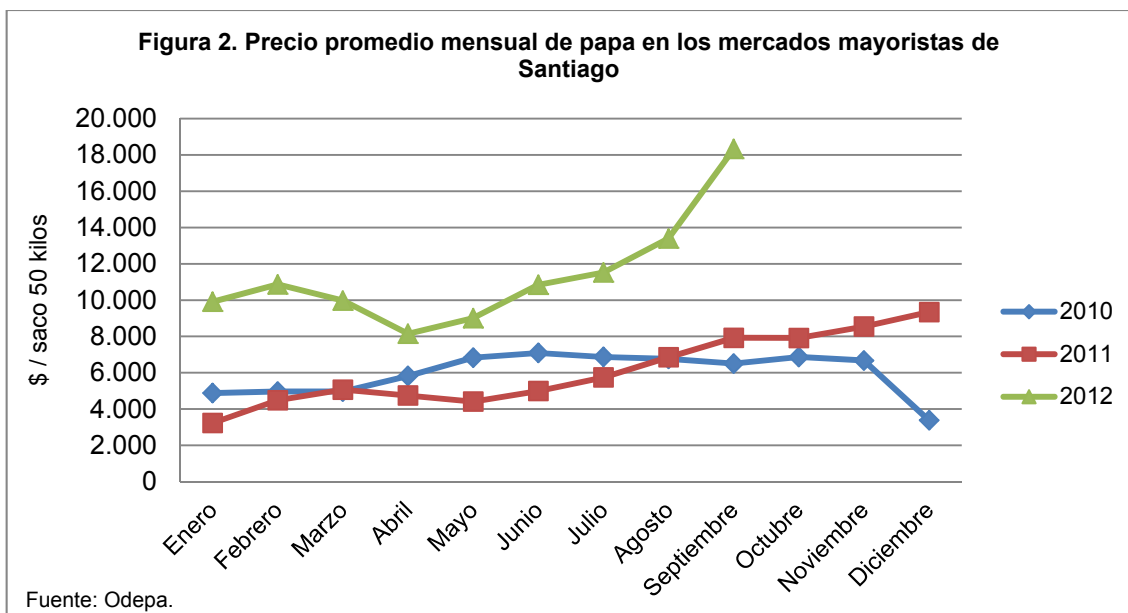
### Precios en el año 2012

Como se puede ver en la figura 2, los años 2010 y 2011 fueron de bajos precios para las papas. Producto de esto, se observó una reducción en la superficie cultivada con papa temprana en la Región de Coquimbo en la temporada

pasada, lo que provocó que los precios mostraran un alza a partir de octubre de 2011.

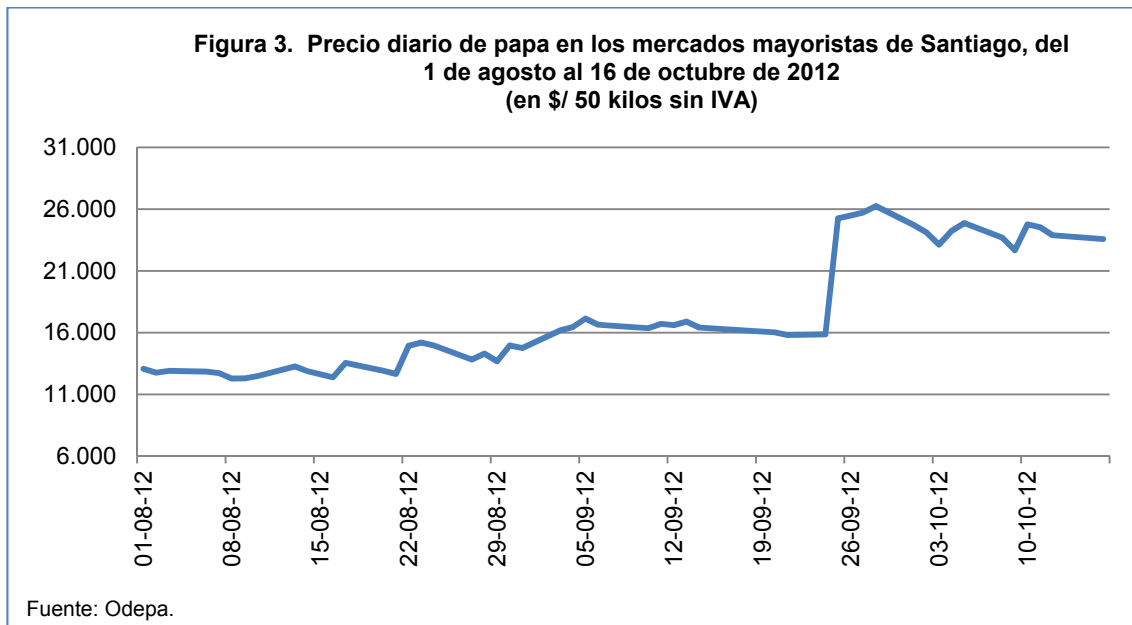
En febrero de 2012 la tendencia se invirtió y los precios fueron a la baja. En marzo, con el inicio de la cosecha de la papa de guarda en el sur del país, los precios bajaron aún más, aunque manteniéndose siempre por sobre los del año anterior, debido a la menor oferta.

En mayo se comenzó a observar una tendencia al alza en los precios. Esta señal se hizo evidente en forma tardía para los agricultores del norte, que realizan las siembras entre marzo y mayo, por lo que, a pesar de reportes como los entregados por Odepa, en los cuales se proyectaban precios más altos que los del año anterior, no habría provocado un aumento de las siembras de papa temprana.



La tendencia al alza se agudizó en la medida que se acababa la papa de guarda en stock. En septiembre el precio promedio en los mercados mayoristas de Santiago fue de \$ 18.331 por saco de 50 kilos, esto es, un 131% más que en el año 2011.

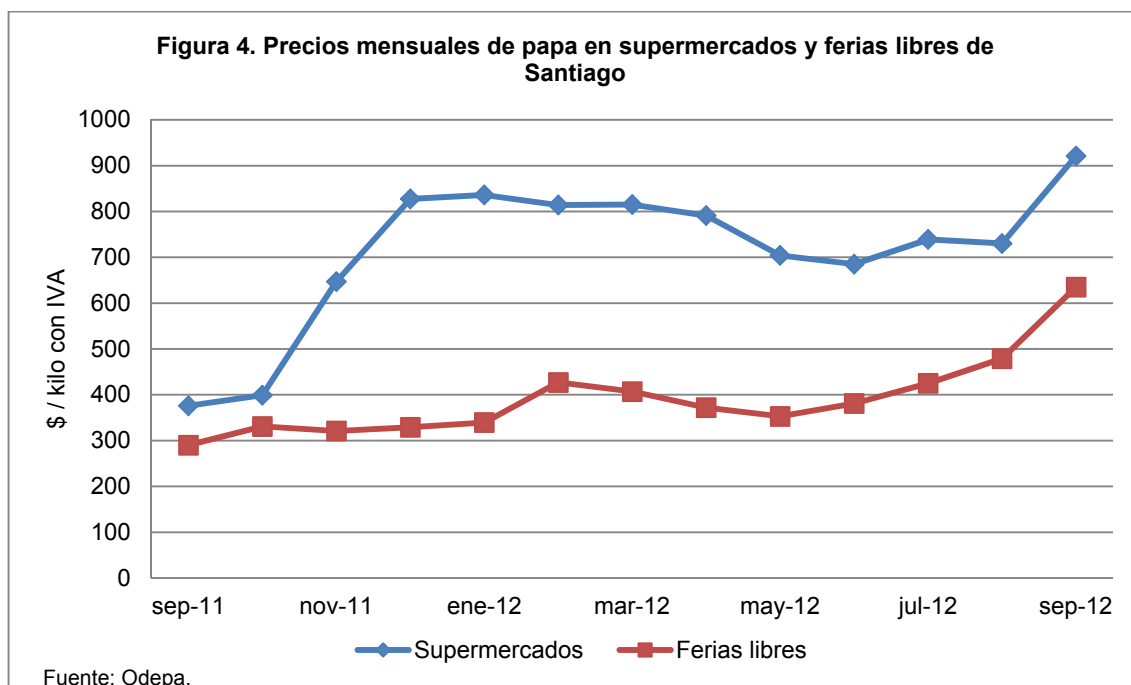
Al observar los precios diarios en estos mercados en la figura 3, se puede ver que se registró una fuerte alza el 25 de septiembre, lo cual se explica por el término del stock de la cosecha de guarda. A partir de entonces el mercado está siendo abastecido por la incipiente cosecha de la papa temprana, principalmente de la Región de Coquimbo.



Se estima que la cosecha de la Región de Coquimbo sería hasta 15% inferior a la del año pasado, debido a una menor superficie sembrada. Ante la baja oferta que hay en estos momentos, los productores han vendido su cosecha a precios incluso superiores a \$ 20.000 por saco de 50 kilos. Esto ha hecho que muchos productores estén adelantando su cosecha, a riesgo de vender papas de menor tamaño, ya que el valor actual compensa con creces esta pérdida de rendimiento.

El precio en el mercado interno habría llegado a su techo y se espera que comience a disminuir, a medida que aumenta la oferta con las cosechas de la zona central del país.

En los precios a consumidor monitoreados por Odepa en la ciudad de Santiago, se observa un comportamiento similar, con una notoria alza en el mes de septiembre. Sin embargo, la evolución del precio ha sido distinta en supermercados, en los cuales el alza fue evidente desde principios del año 2012.



## Comercio exterior

El comercio exterior de papas sigue siendo deficitario en Chile, principalmente por las altas importaciones de papas preparadas congeladas (especialmente bastones prefritos congelados), que entre enero y septiembre suman 36 mil toneladas, por un valor de 32 millones de dólares (tabla 2). Los principales proveedores de este producto son Bélgica, Argentina y los Países Bajos.

Las importaciones de papas preparadas sin congelar (o tipo snack) ocupan el segundo lugar, con 9 millones de dólares. Las importaciones de papas para consumo fresco suman 596 toneladas en lo que va del año, por un valor CIF de 109 mil dólares. Estas importaciones provienen principalmente de Argentina y, si bien en este año el precio en el mercado chileno es atractivo, en el vecino país la situación es similar, con una fuerte baja en la cosecha y altos precios internos. También se registran importaciones de papas frescas para consumo desde Bélgica (25 toneladas por un valor de 18 mil dólares).

Tabla 2. Importaciones de productos derivados de papas				
Producto	2011	ene-sep 2011	ene-sep 2012	Variación %
<b>Volumen (kilos)</b>				
Preparadas congeladas	35.782.948	25.338.082	36.168.672	42,7
Preparadas sin congelar	1.829.909	1.445.115	1.966.436	36,1
Copos (puré)	2.998.875	1.976.114	4.212.955	113,2
Fécula (almidón)	955.711	665.687	939.889	41,2
Harina de papa	41.642	212	99.687	46.922,2
Consumo fresca	1.667.013	831.010	596.250	-28,2
Congeladas	38.894	38.894	102.390	163,3
Papas "in vitro" para siembra	344	0	229	--
Papa semilla	658	0	32	--
<b>Total</b>	<b>43.315.994</b>	<b>30.295.114</b>	<b>44.086.540</b>	<b>45,5</b>
<b>Valor CIF en dólares</b>				
Preparadas congeladas	36.827.345	26.268.638	32.622.898	24,2
Preparadas sin congelar	8.373.573	6.224.410	9.304.245	49,5
Copos (puré)	5.269.713	3.416.810	7.025.646	105,6
Fécula (almidón)	1.092.532	760.523	838.652	10,3
Harina de papa	77.278	2.710	209.591	7.634,0
Consumo fresca	317.794	134.821	109.588	-18,7
Congeladas	42.445	42.445	53.016	24,9
Papas "in vitro" para siembra	6.639	0	4.947	--
Papa semilla	79.028	0	536	--
<b>Total</b>	<b>52.086.347</b>	<b>36.850.357</b>	<b>50.169.119</b>	<b>36,1</b>

Fuente: elaborado por Odepa con información del Servicio Nacional de Aduanas. Cifras sujetas a revisión por informes de variación de valor (IVV).

En total las importaciones de productos derivados de papa suman 50 millones de dólares entre enero y septiembre de este año, un 36,1% más que en el mismo período del año pasado.

Las exportaciones del total de productos derivados de papa suman 1,7 millones de dólares en lo que va del año, un 21,1% menos que en el año anterior. Los principales productos vendidos al exterior son harina de papas y papa para la siembra (tabla 3).

## Proyecciones

En el corto plazo, se espera que el nivel de precios actual no perdure más allá de octubre. Los precios deberían bajar con las cosechas de la zona central del país y las papas primores del sur.

Para la temporada 2012/13, la situación actual de mercado hace prever que los agricultores elevarán la superficie sembrada, es decir, las siembras de la actual primavera

Tabla 3. Exportaciones de productos derivados de papas				
Producto	2011	ene-sep 2011	ene-sep 2012	Variación %
<b>Volumen (kilos)</b>				
Harina de papa	51.955	24.525	228.267	830,8
Papa semilla	487.925	462.925	475.000	2,6
Copos (puré)	672.581	485.152	152.210	-68,6
Consumo fresca	203.520	200.480	480.920	139,9
Preparadas sin congelar	126.518	89.700	25.066	-72,1
Preparadas congeladas	46.400	33.100	35.237	6,5
Papas congeladas	36.996	36.996	1.800	-95,1
Fécula (almidón)	42	6	36	500,0
<b>Total</b>	<b>1.625.937</b>	<b>1.332.884</b>	<b>1.398.536</b>	<b>4,9</b>
<b>Valor FOB en dólares</b>				
Harina de papa	161.092	54.757	596.655	989,6
Papa semilla	545.996	535.496	439.181	-18,0
Copos (puré)	1.368.147	983.988	319.569	-67,5
Consumo fresca	52.091	48.086	189.825	294,8
Preparadas sin congelar	750.374	534.318	161.371	-69,8
Preparadas congeladas	62.088	40.457	62.754	55,1
Papas congeladas	49.059	49.059	2.651	-94,6
Fécula (almidón)	232	123	198	61,0
<b>Total</b>	<b>2.989.079</b>	<b>2.246.284</b>	<b>1.772.204</b>	<b>-21,1</b>

Fuente: elaborado por Odepa con información del Servicio Nacional de Aduanas. Cifras sujetas a revisión por informes de variación de valor (IVV).

en el sur y del próximo otoño en el centro norte del país. Sin embargo, hay dos factores que contribuyen a que se restrinja este crecimiento. Por una parte, la escasez de semilla, puesto que muchos agricultores han vendido sus existencias de semilla, debido a los altos precios que tiene el producto en el mercado para consumo. Esto suele ocurrir en años de precios altos, y quienes no guardaron semilla o no programaron con tiempo sus compras a las empresas semilleras no podrán sembrar lo que han planificado.

Otro factor es el déficit hídrico que ha afectado a amplias regiones del país. Si bien hubo lluvias en el sur del país, muchos agricultores siembran lo que tienen certeza de regar. Uno de los factores clave para los altos rendimientos que exhiben los cultivos del sur es el dar dos o tres riegos en el verano, en el período de tuberización del cultivo.

Por otra parte, si escasea el agua de riego en el verano de 2013, los rendimientos de los cultivos que se cosechan en verano y otoño podrían bajar. La escasez de agua de riego en el norte puede restringir las siembras de papa temprana en otoño.

Los resultados del estudio de intenciones de siembra del INE para la temporada 2012/13 indican un aumento de 9,7%, lo que significa que a nivel nacional se cultivarían 45.563 hectáreas. Si se estima el rendimiento de la próxi-

ma temporada como el rendimiento promedio de las dos precedentes, la producción aumentaría en un 20%, llegando a 1,3 millones de toneladas. Sin embargo, la intención puede verse frustrada por los factores explicados, lo que puede provocar que la producción se sitúe en niveles similares a los de la temporada recién terminada.

De concretarse un alza en la producción, los precios disminuirán en el mercado interno, a partir de marzo de 2013. Si no se logra incrementar la superficie sembrada, los precios en marzo se ubicarán en niveles similares a los observados en este año al inicio de la cosecha.

Sin embargo, es muy probable que se incremente la producción de papa temprana en 2013, con lo cual no se observarán los niveles actuales en el mercado.

La principal recomendación para los agricultores de papa de guarda en el sur es que no aumenten sus siembras en forma desproporcionada, pues una sobreoferta haría bajar los precios y con ellos la rentabilidad del cultivo. Adicionalmente, deben usar semilla de calidad, legal, de manera de no correr el riesgo de propagar enfermedades. El foco de nemátodo dorado encontrado en algunos predios en Llanquihue está controlado por el SAG y el que estas situaciones no ocurran en el futuro depende en gran parte del cuidado de los agricultores.





# INFORMATIVOS

# ODEPA

Ayudando a los agricultores con información clave en la toma de decisiones para su gestión



Central Lo  
Valledor Tomate  
Larga Vida  
Primera 5.900  
\$/caja 18 kilos  
Zona central sin  
IVA\*.



**EDICIÓN ESPECIAL**  
Programas de apoyo al Agricultor

## INFODEPA 9

MARZO 2012  
EDICIÓN 9ª

### RIEGO PARA EL PRODUCTOR AGRÍCOLA

El Ministerio de Agricultura quiere que el Programa de Riego Campesino, que abarca un conjunto de herramientas de apoyo técnico, financiero y administrativo, destinadas a la ejecución de obras de riego y drenaje que beneficien a uno o más grupos de usuarios de riego, con la finalidad de incrementar y diversificar la producción en las explotaciones campesinas.

El objetivo antes señalado se logra a través de la incorporación de superficie de nuevo riego mediante la combinación de obras que cubran recursos hídricos, hidráulicos, desde profundos, horizontales al mejoramiento de la superficie inmediatamente bajo riego, sea sea la tecnificación o reparación de obras que presenten algún grado de deterioro.

El objetivo antes señalado se logra a través de la incorporación de superficie de nuevo riego mediante la combinación de obras que cubran recursos hídricos, hidráulicos, desde profundos, horizontales al mejoramiento de la superficie inmediatamente bajo riego, sea sea la tecnificación o reparación de obras que presenten algún grado de deterioro.

**De puede postular a los siguientes ámbos**

- **Obras de Riego** proyectos que serán financiados a través de la Ley 19.440 del Fomento al Riego, con fondos concursables que administra la Comisión Nacional de Riego, CNR.
- **Riego Asociativo** obras asociativas que son financiadas con recursos de Indes.

**SAT: Un programa para mejorar los sistemas productivos**

El Ministerio de Agricultura, a través del Servicio de Asesoría Técnica (SAT), promueve asesorías técnicas a los agricultores de la agricultura familiar campesina que los ayude efectivamente a mejorar sus sistemas productivos, de forma sostenida en el tiempo, a través de mejores prácticas de manejo productivo y de gestión de todos los factores de producción comprometidos.

Es un programa que mediante asesorías técnicas conjuntas por consultores de experiencia comprobada otorga capacidades para diseñar un acuerdo con el usuario, las mejores estrategias para mejorar sus sistemas productivos. Este diseño incluye necesariamente un diagnóstico diagnóstico de los niveles tecnológicos actuales y un plan de trabajo que se basa en un conjunto de acciones técnicas a desarrollar por el usuario el cual se compromete contractualmente a adoptar.

**PRODESAL y POTI**  
Al servicio de los productores

El Ministerio de Agricultura, a través de sus programas de Desarrollo Local (Prodesal) y Desarrollo Comunal (Poti) ofrece a los pequeños productores agrícolas asesoría técnica y fondos de inversión, con el fin de que mejoren su producción agrícola y ganadera, y los ayude con otros programas públicos y privados, favoreciendo el desarrollo de la pequeña agricultura en forma integral.

Es un programa ejecutado principalmente por municipalidades, comunales, provinciales, por entidades privadas, a las que Indes transfiere recursos a través de un convenio o contrato, para que construyan un equipo técnico que asesore a los usuarios organizados en entidades operativas.

Más información en [www.infodepa.cl](http://www.infodepa.cl)

**CONTACTO SEAC**  
800 390 300  
Sistema Integral de Información y Atención Ciudadana

MINISTERIO PRODUCTIVO Y EDITADO POR SEAC, TRAYENDO 40 | PISO 4  
CONTACTO DE CHILE | FONOS CONTACTO, 800 390 300  
FONO MESA CENTRAL (021) 397 3000 | [info@infodepa.cl](mailto:info@infodepa.cl)

**ODEPA**  
Ministerio de Agricultura  
Gobierno de Chile

[www.odepa.gob.cl](http://www.odepa.gob.cl)