

# Chile-Unión Europea: comercio agropecuario y forestal

2014

OFICINA DE ESTUDIOS Y POLÍTICAS AGRARIAS www.odepa.gob.cl

Aída Guerrero López y Julybeth Márquez Molina Unión Europea – Comercio bilateral – Exportaciones – Importaciones – Balanza comercial

# I. Antecedentes generales de la Unión Europea

La Unión Europea (UE) es una asociación política y económica conformada por 28 países <sup>1</sup> adheridos voluntaria y paulatinamente a ésta desde 1951, cuando se crea la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (bloque económico originario) por sus seis miembros fundacionales - Bélgica, Luxemburgo, Italia, Francia, Alemania y Países Bajos – hasta 2013, cuando se registra el ingreso de Croacia como el miembro más reciente. Tanto su denominación actual como los principios que rigen el orden político-económico en la UE le fueron conferidos en el Tratado de Maastricht de 1993; sin embargo, las estructuras y entidades que de ellos se derivan y sus ámbitos de alcance se han modernizado a lo largo de los años, llegando incluso a la creación de un mercado común y una moneda única (el Euro), signos de crecimiento y estabilidad.

Hoy en día la Unión Europea está gobernada por instituciones, agencias y organismos democráticos con sede en Bruselas que dan cobertura a la más amplia gama de temas, desde los aspectos jurídicos hasta los de seguridad, en los cuales los miembros delegan parte de su soberanía y atribuyen sus competencias para alcanzar objetivos comunes. El Consejo Europeo, la Comisión Europea y el Parlamento Europeo figuran en la UE como los principales organismos responsables de la dirección política y legislativa, así como de la representación de los intereses del bloque.

El elevado desarrollo económico de la Unión Europea se refleja en un Producto Interno Bruto (PIB) que representa el 18,7% del producto mundial, registrando USD 17.372.000 millones en 2013<sup>2</sup>. Al mismo año su población alcanza los 506 millones de habitantes aproximadamente<sup>3</sup> y su PIB per cápita a paridad de poder adquisitivo los USD 32.152, aunque con marcadas diferencias entre los países del bloque: desde USD13.396 en Rumania hasta USD 78.670 en Luxemburgo<sup>4</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> WEO.



INFORMATIVO PRODUCIDO Y EDITADO POR ODEPA | TEATINOS 40 | PISO 8 | SANTIAGO DE CHILE | FONO CONSULTA: 800 360 990 FONO MESA CENTRAL:(56-2) 23973000 | odepa@odepa.gob.cl

"Se autoriza la reproducción total o parcial de la información citando la fuente (Odepa)".







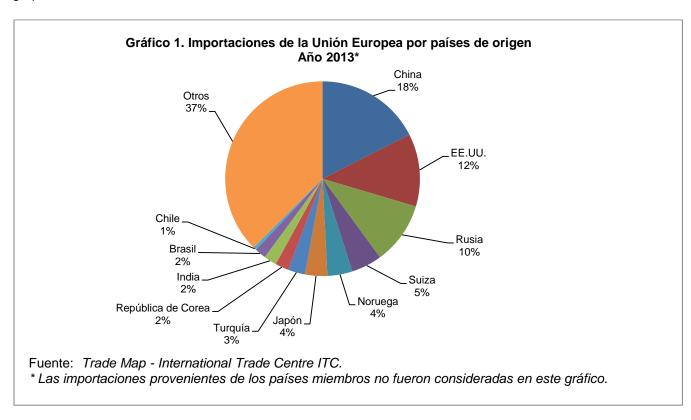
www.odepa.gob.cl

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Austria, Bélgica, Bulgaria, Croacia, Chipre, República Checa, Dinamarca, Estonia, Finlandia, Francia, Alemania, Grecia, Hungría, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Malta, Países Bajos, Polonia, Portugal, Eslovaquia, Eslovenia, España, Suecia, Rumania y el Reino Unido.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> World Economic Outlook (WEO).

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Eurostat.

El comercio es otro indicador relevante para la UE, actividad que representó el 90% del PIB del bloque en el 2013<sup>5</sup>. La Unión Europea se ha convertido en uno de los principales exponentes del comercio mundial, con un 34% de las exportaciones y un 32% de las importaciones totales del mundo<sup>6</sup>. Además del comercio intrarregional, entre sus principales proovedores figuran China, Estados Unidos, Rusia, Suiza y Noruega (gráfico 1). En lo que al comercio agrario respecta, la UE es responsable de más del 40% de las exportaciones de este sector en el mundo. Entre sus principales producciones radican el trigo, la cebada, semillas oleaginosas, la remolacha azucarera, el vino, las uvas, productos lácteos, ganado, ovejas, cerdos, aves de corral y pescados<sup>7</sup>. En el caso de las importaciones, la UE abarca el 39% de las compras globales de productos silvoagropecuarios.



Aunque la agricultura sólo representó 1,4% del PIB del bloque<sup>8</sup>, esta actividad se constituye en una parte importante de la identidad cultural europea, región que goza tanto de una amplia diversidad de factores climáticos geográficos como de recursos naturales que propician la producción de productos silvoagropecuarios. Otro hito destacable en el fomento de la agricultura en la UE es la Política Agraria Común (PAC), cuyos objetivos consideran el mejoramiento de la actividad agraria y de la seguridad alimentaria, a través de financiamientos a la renta de los productores, del refuerzo de la competitividad del sector agrícola, la promoción de la innovación y de apoyo al empleo y al crecimiento de las zonas rurales. A pesar del éxito que pueda atribuirse a la PAC en Europa, ésta ha sido objeto de críticas y controversias en el escenario internacional, por considerarse como un instrumento de subsidios a la agricultura que distorsionan el comercio y la competencia en el mercado interno para países como Chile.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Considerando las exportaciones e importaciones de bienes y servicios de la UE en 2013 (*Trade Map*).

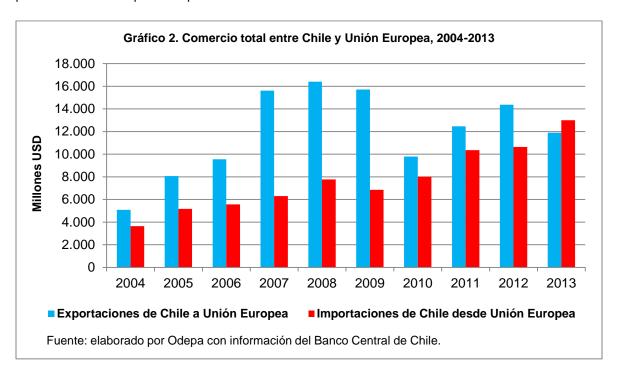
<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Trade Map.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> CIA World Factbook.

<sup>8</sup> Al año 2012, según las estadísticas agrícolas, forestales y de pesca edición 2013 (Eurostat).

### II. Comercio entre Chile y la Unión Europea

El comercio bilateral Chile-UE se desarrolla en el marco del Acuerdo de Asociación (AA) – política y económica – suscrito por ambas partes en el año 2002. Este acuerdo entró en vigencia en 2003 y desde entonces el intercambio comercial ha experimentado un sostenido crecimiento, a pesar de haberse desacelerado en los últimos años, a raíz de la crisis que afectó a las grandes economías del mundo en 2009. Durante 2013 el comercio entre Chile y la Unión Europea alcanzó USD 24.197 millones, observándose un crecimiento acumulado de 106,6% desde 2004, luego de la entrada en vigencia del acuerdo (gráfico 2). Las exportaciones chilenas a la UE totalizaron USD 11.195, mientras que las importaciones desde la UE alcanzaron USD 13.002 millones en ese período. La balanza comercial (USD 1.807 millones) fue superavitaria para la Unión Europea por primera vez desde que se implementó el Acuerdo de Asociación Chile-UE.

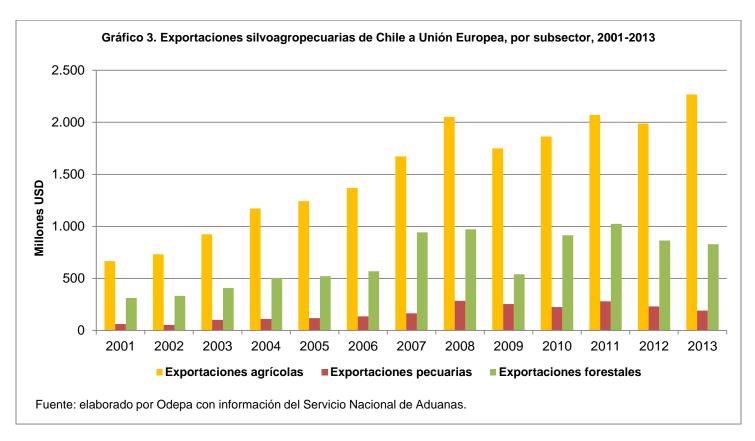


El Acuerdo por el que se establece una asociación entre la comunidad europea y sus estados miembros y Chile prevé la intensificación de la cooperación comercial entre las partes, además de la expansión y diversificación de la relación comercial bilateral de conformidad con las disposiciones de la OMC. Con este fin se convino la liberalización progresiva y recíproca del comercio de bienes y servicios y la facilitación del comercio de mercancías y se mejoraran las condiciones de acceso a los mercados a través de mecanismos y disposiciones especiales relativos a cooperación aduanera, normas técnicas, medidas sanitarias y fitosanitarias, inversiones recíprocas, compras públicas y propiedad intelectual, además de incluir temas especiales como el comercio de vinos, bebidas espirituosas y bebidas aromatizadas.

El calendario de eliminación de aranceles que figura en el acuerdo estipuló una desgravación gradual de los derechos de aduana aplicables a las importaciones entre las partes hasta el 1 de enero de 2013, por lo cual se puede afirmar que el comercio entre Chile y la UE se encuentra liberalizado, salvo por aquellos productos excluidos de las listas, en cuyo caso la desgravación sólo se aplicó sobre los derechos ad valórem y no sobre los específicos o se excluyeron de la liberalización por ser productos cubiertos por denominaciones protegidas por la Comunidad. Así, ciertos productos de exportación chilena, como los lácteos, los productos derivados del maíz y algunos frutos (en especial cítricos), mantienen el arancel específico vinculado al precio de entrada en la Unión. De igual forma se mantienen los contingentes arancelarios establecidos en el acuerdo, por lo que la comunidad europea limita las cantidades de importaciones libres de derechos arancelarios de carnes bovinas, ovinas de cerdos y de aves, además de algunos productos de la pesca, lácteos, hortalizas, uvas y cereales provenientes de Chile.

Por su parte, Chile no realizó exclusiones expresas de su lista de desgravación de derechos sobre las importaciones provenientes de la UE; sin embargo, determinó la liberalización de quesos, aceite de oliva y otros aceites comestibles y ciertos productos de la pesca a través de contingentes arancelarios. Cabe destacar que a Chile se le permitió mantener en práctica su sistema de bandas de precios para los productos establecidos en la Ley 18.525, siempre y cuando su aplicación respetara las disposiciones de la OMC correspondientes al trato de la nación más favorecida.

Entre otros aspectos, en el Acuerdo figura la cooperación técnica en el sector agrícola y rural, además de un acuerdo sobre medidas sanitarias y fitosanitarias que considera la normativa internacional en esta materia y facilita el comercio de animales, plantas, productos vegetales y otras mercancías entre la comunidad europea y Chile. Para el tratamiento de estos temas el acuerdo dispuso la creación del Comité de Gestión Conjunto para Asuntos Sanitarios y Fitosanitarios, el cual se reúne anualmente para supervisar, examinar todas las cuestiones que surjan respecto a la aplicación y sugerir modificaciones al acuerdo.



La entrada en vigencia del AA ha significado para Chile el incremento del comercio bilateral silvoagropecuario (gráfico 3). Como muestra de ello, en el año 2013 las exportaciones chilenas en este rubro totalizaron USD 3.288 millones, frente a USD 1.434 millones exportados en 2003; esto se traduce en un aumento de 129%, con un crecimiento promedio anual de 8,7% de las exportaciones predominantemente agrícolas, posicionándose la UE como el segundo socio comercial de Chile en este rubro. Entre los principales productos de exportación al mercado europeo figuraron en 2013 los vinos con denominación de origen, las pastas químicas de maderas, uvas frescas, manzanas frescas, paltas y otros frutos como el kiwi y los arándanos. En el ámbito de las importaciones se observa un crecimiento promedio del ingreso de productos europeos de 15,2% anual tras la puesta en marcha del acuerdo comercial. El año 2013 cerró con un total importado de USD 559 millones, los cuales se explican principalmente por la entrada de papas, preparaciones alimenticias para animales y demás preparaciones alimenticias al mercado chileno.

# III. Evolución del comercio silvoagropecuario bilateral, año 2013 y enero-junio 2014



El comercio agrícola, pecuario y forestal entre Chile y la UE alcanzó los USD 3.847 millones en el año 2013. Las exportaciones chilenas en este rubro experimentaron un incremento de 6,6% respecto del año anterior (2012), mientras que las importaciones se aumentaron en 18,3%. Como puede observarse en el cuadro 1, la balanza silvoagropecuaria en 2013 fue positiva para Chile, con un saldo de USD 2.729 millones, a pesar del déficit que se registró en el comercio total durante el mismo año. Para el grupo de productos en cuestión la exportación agrícola es mayoritaria, representando el 20,3% del total exportado en 2013 en contraste de las proporciones de las exportaciones pecuarias y forestales (1,7% y 7,4% respectivamente). Por su parte las importaciones siguen la misma tendencia y, en su conjunto, representan el 4,3% del total importado en 2013.

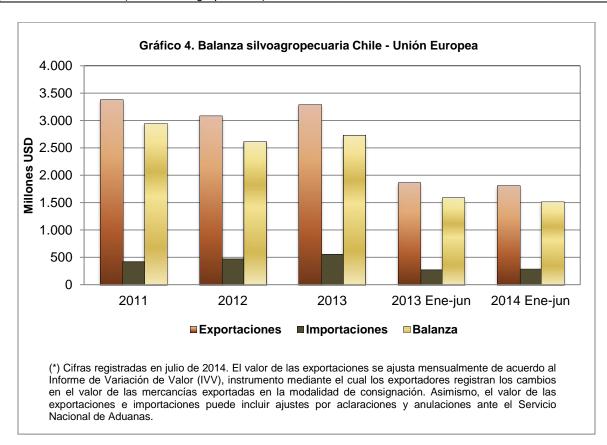
Durante el primer semestre de 2014 se evidencia una ligera desaceleración del comercio silvoagropecuario bilateral. Esto se explica por una variación negativa de 3,2% de las exportaciones del rubro, que a la fecha alcanzan USD 1.806 millones, a diferencia de los USD 1.865 millones exportados en el período enero-junio del año 2013. Las exportaciones agrícolas (USD 1.267 millones) han experimentado una baja de 7,2%; no obstante, las exportaciones pecuarias (USD 103 millones) y forestales (USD 436 millones) se incrementaron alrededor de 8 puntos porcentuales.

En lo que a las importaciones silvoagropecuarias concierne, éstas alcanzaron un total de USD 293 millones durante el primer semestre del año en curso, incrementándose en 4,6% respecto del mismo período de 2013. Los ingresos de productos agrícolas (USD 186 millones) y pecuarios (USD 48 millones) europeos crecieron en 10,6% y 13% en cada caso, mientras que las importaciones forestales (USD 59 millones) sufrieron una caída de 15,2% en el período enero-junio de 2014. La balanza silvoagropecuaria en enero-junio de 2014 registra un saldo superavitario de USD 1.513 millones, a pesar de haber variado negativamente en 4,6% con respecto al mismo período del año anterior.

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Suma de las exportaciones silvoagropecuarias y las importaciones silvoagropecuarias

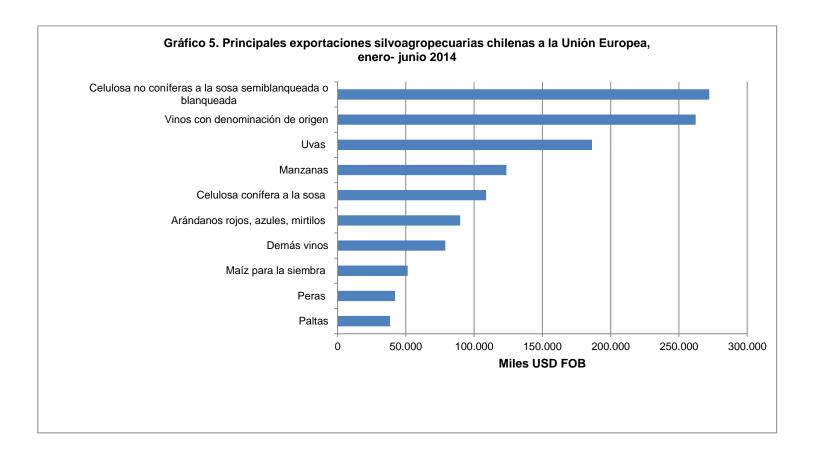
Cuadro 1. Balanza comercial Chile - Unión Europea						
	Valor (miles USD)					
	2011	2012	2013 -	Enero - junio		
				2013	2014	Var. %
Total augustasianas	44074405	44 007 400	44 405 400	5 000 400	0.040.000	<b>5</b> 0
Total exportaciones	14.374.435	11.897.482	11.195.100	5.938.132	6.248.268	5,2
Total importaciones	10.350.386	10.632.932	13.001.828	6.636.946	5.466.981	-17,6
Balanza total	4.024.049	1.264.551	-1.806.728	-698.814	781.287	
Exportaciones silvoagropecuarias	3.376.631	3.084.077	3.288.134	1.865.006	1.805.640	-3,2
Exportaciones agrícolas	2.072.081	1.988.916	2.268.257	1.365.205	1.267.057	-7,2
Exportaciones pecuarias	279.488	231.191	190.768	95.140	102.573	7,8
Exportaciones forestales	1.025.062	863.970	829.109	404.661	436.010	7,7
Importaciones silvoagropecuarias	424.992	472.695	559.007	279.921	292.740	4,6
Importaciones agrícolas	276.371	295.254	356.384	167.812	185.679	10,6
Importaciones pecuarias	56.170	59.621	89.193	42.640	48.164	13,0
Importaciones forestales	92.451	117.820	113.430	69.469	58.897	-15,2
Balanza silvoagropecuaria	2.951.639	2.611.382	2.729.127	1.585.085	1.512.900	-4,6
Balanza agrícola	1.795.710	1.693.662	1.911.873	1.197.393	1.081.378	-9,7
Balanza pecuaria	223.318	171.570	101.575	52.500	54.409	3,6
Balanza forestal	932.611	746.150	715.679	335.192	377.113	12,5
	332.011	000		333.102	5.7.110	,0

Fuente: elaborado por Odepa con información del Banco Central de Chile (totales nacionales) y del Servicio Nacional de Aduanas (sector silvoagropecuario).



# IV. Composición del comercio silvoagropecuario bilateral, enero-junio 2014

Dentro de las exportaciones silvoagropecuarias chilenas a la Unión Europea se destacan en el primer semestre del año 2014 los envíos de celulosa de no coníferas a la sosa por USD 272 millones, seguidos por los de vinos con denominación de origen, por USD 262 millones, y los de uvas por USD 186 millones. Las exportaciones de los primeros dos productos en el semestre enero-junio 2014 superan las cantidades exportadas en el mismo período del año anterior y constituyen 54% y 49% del total exportado de esos productos en 2013. En el caso de las uvas, a pesar de que las exportaciones del primer semestre de 2014 son menores que las del año anterior, hasta el mes de junio del presente año se ha exportado el 81% del total que registró dicho producto en 2013. Las manzanas, la celulosa de coníferas y los arándanos son también de notable consideración en el *ranking* de los productos exportados por Chile a los mercados europeos. Estos últimos son de particular importancia, pues las exportaciones acumuladas hasta junio de 2014 (USD 90 millones) superan en 9% a los envíos totales del año 2013 y se posicionan 30 puntos porcentuales por encima de las exportaciones de arándanos en el primer semestre de 2013 (USD 69 millones).



En cuanto a las importaciones desde la Unión Europea, durante el período enero-junio de 2014 se observan ingresos al mercado chileno principalmente de preparaciones alimenticias para humanos y animales, papas congeladas preparadas o conservadas, barriles y otros contenedores de la misma naturaleza para la industria vitivinícola; harina, polvo y pellets de carne, whisky y azúcares, entre otros. En este ámbito destaca el aumento de 167% de las importaciones de azúcares, pues los USD 6 acumulados en el primer semestre de este año superan considerablemte los USD 3,6 millones importados en 2013. En contraste, las compras de preparaciones alimenticias para animales (USD 22 millones) disminuyeron en 29% en comparación al período enero-junio 2013. Las preparaciones alimenticias diversas que encabezan la lista de las principales importaciones desde la UE continúan su ascenso sostenido y durante el primer semestre de 2014 totalizaron USD 28 millones, incrementándose en 34% respecto del mismo período del año anterior, cubriendo un 61% del total importado de dicho producto en el año 2013.

